Lillehammer kommune

Lillehammer 29.11.2016

Høringsinstansene

HØRING VEDRØRENDE FRAMSKYNDET NEDLEGGELSE AV EKROM OG KRINGSJÅ SKOLER MED VIRKNING FRA 1.8.2017 OG VEDRØRENDE PLASSERING AV ELEVENE I BYGGEPERIODEN.

I tråd med kommunestyrets vedtak i sak 87/16 den 24. november 2016 legges spørsmål om nedleggelse av Ekrom og Kringsjå skoler med den hensikt at skolene slås sammen til én skole med felles ledelse og i én skolekrets fra 01.08.17, ut på høring. Samtidig legges alternative løsninger til plassering av elevene i byggeperioden ut til høring.

Vedlegg

Protokoll fra kommunestyrebehandling:
http://www.lillehammer.kommune.no/cpclass/run/cpesa62/file.php/def/16060870d16060870odf9364/saksprotokoll-ny-skole-i-nordre-al-sammenslaing-av-ekrom-og-kringsja-skoler.pdf

Forskrift om skolekretsgrenser:
https://lovdata.no/dokument/OV/forskrift/2016-05-26-553

Om høringen

Framskyndet nedleggelse av Ekrom og Kringsjå skoler med virkning fra 1.8.2017

Utdanningsdirektoratet har gjennom rundskriv 2-2012 av 15. mars 2012 presisert at en avgjørelse knyttet til skolestruktur ligger i kjerneområdet av den kommunale handlefriheten.

En avgjørelse om skolestruktur må bygge på kommunestyrets økonomiske, politiske og samfunnsmessige prioriteringer. Det er ikke noe i opplæringsloven eller annet regelverk som sier noe om når det er lovlig eller ulovlig å legge ned eller opprette en skole, men kommunen er forpliktet til å følge barnekonvensjonen, som betyr at kommunen i saker om skolestruktur også må gjøre en vurdering av barnas beste.
Det som regulerer saksbehandlingen knyttet til endring av skolestruktur, er det ulovfestede forvaltningsrettslige prinsippet om at en sak skal være behandlet på en forsvarlig måte. Dette betyr at saken skal være tilstrekkelig belyst før det blir gjort vedtak. I en sak om skolenedleggelser betyr det at kommunestyret skal ha rimelig kjennskap til synspunktene til de som berøres av nedleggelsen, før vedtak treffes.

Kommunestyret vedtok 25.2.2016 sak 11/16 med følgende ordlyd:

3. Ekrom skole opprettholdes inntil videre, og nedlegges når ny skole i Nordre Ål er ferdigstilt.
4. Kringsjå skole opprettholdes inntil videre, og nedlegges når ny skole i Nordre Ål er ferdigstilt.
7. Senest sammen med sak om byggeprosjekt på ny skole i Nordre Ål og på Jørstadmoen, skal rådmannen legge fram saker for kommunestyret som beskriver hvordan overgangen fra gammel til ny struktur skal gjennomføres, samt hvordan byggeperioden skal løses praktisk.

Utdanningsdirektoratet har presisert at siden spørsmål om skolestruktur i stor grad berører foreldre og nærmiljø, bør skolens samarbeidsutvalg, alternativt foreldrerådet, få uttale seg før vedtak om skolestruktur. Også andre som elevrådet, fagforeninger til de som arbeider ved skolen, leietakere og andre som kan ha interesse i saken, bør få uttale seg.
Alle som direkte eller indirekte berøres av eventuelle nedleggelser, anses derfor å være høringsinstanser.

Plassering av elevene i byggeperioden

I saksframlegget til sak 87/16 (se link over) er det skissert fire ulike alternativ til hvor elevene ved nåværende Ekrom og Kringsjå kan plasseres i byggeperioden.

1. Elevene blir på nåværende Ekrom og Kringsjå skoler.

De øvrige alternativene forutsetter at skolen deles i to avdelinger, én avdeling på Ekrom og én avdeling ved Lysgårdsbakken. Avdelingene deles slik at det medfører minst mulig belastning for elever og ansatte i byggeperioden, og at de elevene som skal gå sammen på den nye skolen, på et tidligst mulig tidspunkt samorganiseres i sosiale fellesskap.

2. Elevene på neste års 1.-4.trinn får sin undervisning på Ekrom skole. De elevene som går på 4.trinn skoleåret 2017/18, flytter til avdeling Lysgårdsbakken når de går i 5.klasse.
3. Elevene på neste års 1.-4.trinn får sin undervisning på Ekrom skole. De elevene som går på 4.trinn skoleåret 2017/18, fortsetter på Ekrom skoleåret 2018/19
4. Elevene som i dag går på 4.-6.trinn på Kringsjå skole, får sin skolegang på avdeling Lysgårdbakken, mens de øvrige elevene får sin undervisning på avdeling Ekrom.

Alternativene 2 – 4 innebærer at det settes opp provisoriske klasserom i byggeperioden.

Forslaget til revidert lokal forskrift om skolekretsgrenser følger av kommunestyrets vedtak i sak 87/16 der Ekrom og Kringsjå foreslås nedlagt og slått sammen under én ledelse fra 1.8.2017. Rådmannen bes i vedtaket om å legge fram revidert forskrift om skolekretsgrenser for de aktuelle skolene.
I opplæringslovens § 8-1 heter det at «Grunnskoleelevane har rett til å gå på den skolen som ligg nærast eller ved den skolen i nærmiljøet som dei soknar til. Kommunen kan gi forskrifter om kva for skole dei ulike områda i kommunen soknar til.» Dette er opplæringslovens såkalte nærskoleprinsipp.

Rådmannen anbefaler at revidering av den lokale forskriften begrenses til å slå sammen de nåværende kretsene Ekrom og Kringsjå til én ny krets, slik at alle elever med bostedsadresse som nå tilhører Ekrom og Kringsjå skolekretser, fra 1.8.2017 skal tilhøre en felles skolekrets.

I følge veiledningen «Forskriftsarbeid for kommuner» er normal høringsfrist for kommunale saker to måneder. Videre sier forvaltningsloven at institusjoner eller interessegrupper som forskriften skal

gjelde for eller hvis interesser berøres, skal gis anledning til å uttale seg før forskriften vedtas. I denne saken er de naturlige høringsinstansene brukerorganene ved de to berørte grunnskolene i Lillehammer, herunder elevrådene for å sikre at barnas stemme også høres. I tillegg høres Lillehammer kommunale foreldreutvalg, fagforeningene der de ansatte ved skolene er organisert og Oppland fylkeskommune som skal organisere skoleskyss for elever som har rett til det.

Høringsspørsmål

Spørsmål til framskyndet nedleggelse av Ekrom og Kringsjå skoler med den hensikt at skolene slås sammen til én skole med felles ledelse og i én skolekrets fra 1.8.2017

1. Er det positive sider ved framskyndet sammenslåing av de to skolene under en felles ledelse og i én skolekrets til 1.8.2017?
2. Er det innsigelser mot framskyndet sammenslåing av de to skolene under en felles ledelse og i én skolekrets til 1.8.2017?
3. Er det forslag til andre justeringer av skolekretsgrensene i forbindelse med revidert forskrift om skolekretsgrenser?

Spørsmål til de fire framlagte alternativene til plassering av elevene i byggeperioden:

1. Er det positive sider ved noen av alternativene til plassering av elevene som ikke kommer fram i saksutredningen?
2. Er det innsigelser mot noen av alternativene til plassering av elevene?
3. Er det andre forslag til plassering av elevene i byggeperioden som er pedagogisk, økonomisk eller samfunnsmessig mer fordelaktig enn de alternativene som kommer fram av saksutredningen?

Høringsinnspill

Høringsbrev med utrykte vedlegg sendes til adressatene på vedlagte mottakerliste. Kommunestyrets vedtak, rådmannens utredning med vedlegg og høringsbrevet legges ut på Lillehammer kommunes hjemmeside.

Høringsinnspill må være skriftlige og sendes via e-post på postmottak@lillehammer.kommune.no eller som brev til Lillehammer kommune, Serviceboks, 2626 Lillehammer.

Høringsfrist: 1. februar 2017.

Spørsmål kan rettes til prosjektleder skole, Didi Sunde, på tlf. 909 69 109 eller via e-post didi.sunde@lillehammer.kommune.no

Høringsbrev legges i tillegg ut på www.lillehammer.kommune.no og høringen annonseres i Gudbrandsdølen Dagningen.

Høringsinstanser:
Oppland fylkeskommune
Utdanningsforbundet, hovedtillitsvalgt
Skolelederforbundet, hovedtillitsvalgt
Fellesorganisasjonen, hovedtillitsvalgt
Delta, hovedtillitsvalgt
Fagforbundet, hovedtillitsvalgt
Lillehammer kommunale foreldreutvalg (KFU)
Ekrom skole v/ skolemiljøutvalget, tillitsvalgte, FAU og elevråd
Kringsjå skole v/ skolemiljøutvalget, tillitsvalgte, FAU og elevråd