

Saksframlegg

Saksb: Hanne Bjaanes

Arkiv: 20/11022-1

Dato:
11.11.2020

Saken behandles slik:

UTVALG
Formannskapet

MØTEDATO
24.11.2020

UTVALGSSAKNR
FS-/

ENDRING I FORSKRIFT OM ÅPNINGSTID FOR SERVERINGSSTEDER

Kommunedirektørens innstilling:

1. Vedlagt forslag til endring i forskrift om åpningstid for serveringssteder, Lillehammer kommune, Oppland legges ut på høring.

Vedlegg

1. Forslag til endring i forskrift om åpningstid for serveringssteder, Lillehammer kommune, Oppland.
2. Kart over området for innskrenket åpningstid for matvogner.

Sammendrag

Det legges i denne saken fram forslag til endring av forskrift 31. mai 2018 nr. 819 om åpningstid for serveringssteder, Lillehammer kommune, Oppland.

Det legges fram innstilling om at vedlagte forslag til endring i forskrift om åpningstid for serveringssteder legges ut på høring før det behandles politisk.

Endringene som foreslås i forskrift om åpningstid for serveringssteder er kort sammenfattet:

- Endring av tittelen fra «Oppland» til «Innlandet» fylke.
- Regulering av åpningstidene til matvogner.

Bakgrunn

Lillehammer kommune vedtok 31. mai 2018 forskrift om åpningstid for serveringssteder med hjemmel i serveringsloven § 15. De siste årene har det kommet flere matvogner til både

landet og Lillehammer. Erfaringer med driften av matvogner i sentrum viser behovet for en ny regulering i forskriften.

Fakta

Etter serveringsloven § 15 første ledd kan kommunen i forskrift fastsette åpningstider for de serveringsstedene som ligger i kommunen. Dette er gjort i forskrift om åpningstid for serveringssteder, Lillehammer kommune, Oppland. Utgangspunktet er at serveringssteder uten skjenkebevilling i Lillehammer kommune kan holde åpent alle dager mellom kl. 06.00 og kl. 03.00, jf. forskrift om åpningstid § 1, første punktum.

Det kan i forskriften fastsettes ulike åpningstider for forskjellige deler av bransjen, jf. Ot.prp. nr. 69 (2006-2007) s. 65. Det legges i denne saken fram innstilling om å innskrenke åpningstidene for en egen del av serveringsbransjen: matvogner og andre mobile serveringsvogner der det tilberedes og selges mat.

Vedtak om å innskrenke åpningstidene fastsatt etter kommunale forskrifter kan tidligst tre i kraft tre måneder etter at vedtaket er truffet, jf. serveringsloven § 15 tredje ledd.

Vurdering

Gjennomgang av foreslåtte endringer

Til tittelen på forskriften

Det foreslås at tittelen på forskriften endres til følgende:

«Forskrift om åpningstid for serveringssteder, Lillehammer kommune, Innlandet»

Til § 3. Unntaksbestemmelser

Det foreslås at følgende tas inn som et annet ledd:

«Matvogner i sentrum kan kun holde åpent til kl. 21.00 alle dager. Med matvogner forstås mobile serveringsvogner der mat serveres på stedet. Med sentrum forstås området fra Løkkegata til Mathiesensgate og fra Kirkegata, Fåberggata og Skoletorget opp til henholdsvis Gamlevegen, Nordsetervegen, Spinnerivegen og Anders Sandvigs gate, som vises i vedlagt kart. Åpningstidene til matvogner kan utvides innenfor åpningstidene i § 1 når særlige forhold foreligger.»

Begrunnelse for foreslåtte endringer

Matvogner og andre mobile serveringssteder skiller seg fra faste serveringssteder. Dette på grunn av deres mobilitet, liten grad av avgrensning mellom de som er kunder og ikke-kunder og at det som hovedregel ikke finnes sitteplasser til kundene. Det kan derfor fastsettes egne åpningstider for denne delen av bransjen etter serveringsloven § 15.

Matvogner særpreges ved at de er mobile og kan stilles opp på områder der det i utgangspunktet ikke er lagt opp til at det skal drives serveringsvirksomhet. Til forskjell fra faste serveringssteder som drives fra fast eiendom, mangler matvogner sitteplasser, og det er liten eller ingen avgrensning mellom kunder og øvrig publikum. Det er således vanskelig å strukturere kø foran matvognen, eller gjester som har kjøpt mat fra vognen.

Tidligere har politi og kommunen erfart at det har oppstått tilløp til ordensforstyrrelser i tilknytning til servering fra matvogner. Dertil har kommunen, de som eier eiendom sentralt i byen og byens gjester opplevd en økt forsøpling som følge av slik servering.

Lillehammer kommune har et sentralt uteliv med mange deltakere hver helg. Det er derfor viktig at det legges til rette for et trygt uteliv og et trygt sentrum. Et særtrekk ved Lillehammers uteliv, er at de fleste utestedene ligger i samme gate, i et konsentrert område. Det vil dermed være mange mennesker som oppholder seg i samme område på natten, og som er på vei ut fra den samme gaten når utestedene stenger.

Vurderingen bygger på politiets uttalelse den 16. september 2019:

«Vedr. matvogner i sentrum.

I forbindelse med søknader om matvogner i sentrum, har politiet noen erfaringer med nattåpne matvogner i tilknytning til Lilletorget,

Matvognene skulle stenge samtidig med utestedene. Naturlig nok var det da folk forlot utestedene at de ønsket seg noe å spise. Dette medførte lange køer med berusede personer og betydelige ordensforstyrrelser foran matvognene. Samtidig ønsket innehaverne å tjene på dette og stengte derfor ikke vognene kl. 03:00, men forsøkte å holde åpent så lenge som mulig. Altså forholdt de seg ikke til vedtaket. Det var heller ikke enkelt å stenge foran en mengde berusede, sultne personer da dette medførte sinne og irritasjon fra de som stod i kø. Videre ble det merkbart mere søppel og matrester i området Lilletorget, Gågata, Brubakken og langs Storgata. Dette medførte økende problemer med rotter i sentrum. Dette fikk vi tilbakemeldinger på fra vaktmestere i området.

Med bakgrunn i disse erfaringene er politiet skeptisk til nattåpne matvogner i sentrum av Lillehammer.»

Lillehammer kommune ønsker ikke at matvogner skal være en del av nattelivet i Lillehammer, på grunn av ovenfor nevnte grunner.

Avgrenset område

De hensynene som taler for å innskrenke åpningstidene for matvogner, gjør seg gjeldende i sentrumsnære områder. Det vil derfor være naturlig at den foreslåtte endringen om åpningstid kun gjelder i et avgrenset område i sentrum.

Det foreslås at samme avgrensning av sentrumsnære områder brukes som benyttes i forskrift om forbudssone for fyrverkeri, da dette i stor grad vil være de områdene som politiet nevner i sin uttalelse. Med sentrum forstås området fra Løkkegata til Mathiesensgate og fra Kirkegata, Fåberggata og Skoletorget opp til henholdsvis Gamlevegen, Nordsetervegen, Spinnerivegen og Anders Sandvigs gate. Kart over sonen ligger vedlagt.

Tidsplan for endring i forskrift om åpningstid for serveringssteder

Det foreslås at gjeldende forskrift om åpningstid for serveringssteder endres med sikte på ny regulering av matvogners åpningstid.

Det foreslås følgende tidsplan for arbeidet med endring av gjeldende forskrift:

| Dato | Behandling |
|------------|--|
| 24.11.2020 | Formannskapet |
| 26.11.2020 | Høring i to måneder. |
| | Skjenkekontrollutvalget |
| 21.01.2021 | Høringsfrist |
| 10.02.2021 | Utvalg for helse og velferd |
| 16.02.2021 | Formannskapet |
| 25.02.2021 | Kommunestyret |
| 01.03.2021 | Kunngjøring og publisering av endringer i forskrift. |
| 20.05.2021 | Ikrafttredelse. Forskriftsendring trer i kraft tre måneder etter vedtak. |

Konklusjon

Det foreslås at vedlagt forslag til endring i forskrift om åpningstid for serveringssteder, Lillehammer kommune, Oppland legges ut på høring slik den foreligger.

Lillehammer, 12. november 2020

Tord Buer Olsen
Kommunedirektør

Thor Kristian Høiland
Kommuneadvokat