

## Saksframlegg

Saksb: Anders Breili

Arkiv: K01 &18 19/3356-12

Dato:  
19.09.2019

Saken behandles slik:

UTVALG	MØTEDATO	UTVALGSSAKNR
Utvalg for plan og samfunnsutvikling	26.09.2019	UPS-/
Utvalg for plan og samfunnsutvikling	19.09.2019	UPS-59/19

### LEIEKJØRING MED SNØSCOOTER FOR SESONGENE 2019/2020 - 2023/2024

#### Byplansjefens innstilling:

1. Med hjemmel i forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 5 a), tildeles følgende løyver for leiekjøring:

Løyve nr.	Innehaver av løyve	Reg. nr.	Område
1	Bjørn Olav Lien	KV 3397	Vest for Lågen/Mjøsa - Fåberg Vestfjell
2	Nordseter drift AS	HX 5249	Nordseter/Fåberg Østfjell
3	Nordseter drift AS	CB 4620	Nordseter/Fåberg Østfjell
4	Storåsen AS	BY 6850	Nordseter/Fåberg østfjell
5	Storåsen AS	FB 6814	Nordseter/Fåberg østfjell
6	Lillehammer Røde Kors Hjelpekorps	HX 4351	Nordseter/Fåberg østfjell
7	Lillehammer Røde Kors Hjelpekorps	HX 6364	Nordseter/Fåberg østfjell
8	Lillehammer Røde Kors Hjelpekorps - gjelder kun for påskeuka	HX 8652	Nordseter/Fåberg østfjell
9	Camp Lillehammer AS	FB 6888	Nordseter/Fåberg Østfjell
10	Lillehammer Olympiapark	HX 6738	Birkebeineren skistadion - Mesnavassdraget

2. Med hjemmel i forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 7 vedtas følgende vilkår for løyvene:

1. Dispensasjonene gis for 4 sesonger, fra og med sesongen 2019/2020 til og med sesongen 2023/2024.
2. Dispensasjonene gjelder for bestemte områder i Lillehammer kommune, jf. tabell. Dersom behovet tilsier annen avgrensning, kan kommunen senere, i samråd med de berørte parter avgrense området nærmere.
3. Så sant forholdene tillater det, skal all kjøring foregå etter eksisterende vegtrasé eller tidligere oppkjørt scootertrasé. Kjøring som ødelegger preparerte skispor tillates ikke.
4. Aktører i samme område pålegges å samarbeide om merking av scootertrasé.
5. Det skal føres kjørebok for hvert enkelt kjøreoppdrag. Tilsvarende gjelder også kjøreoppdrag med direkte hjemmel i loven/forskriften, både egne og for andre. Kjørebok skal uoppfordret leveres til Lillehammer kommune ved sesongslutt, senest innen 15. juni hvert år.
6. Vintersesongen regnes frem til 1. mai. Kjøring etter denne dato er ikke tillatt.
7. Kjøretøyer som brukes til leiekjøring skal merkes med løyvenummer. Ved skifte av kjøretøy skal det gis beskjed om dette til kommunen.
8. Nattforbud: all kjøring mellom kl. 22.00 og kl. 08.00 er forbudt.
9. Helligdagsforbud: Det er ikke adgang til å kjøre før kl. 13.00 på søndager og helligdager.
10. For påskeuken gjelder helligdagsforbudet på følgende dager:
  - Palmesøndag
  - Skjærtorsdag
  - Langfredag
  - Påskedag
  - For øvrige dager i påsken gjelder vanlig hverdagsregel
11. Fåberg østside deles i 3 soner:
  - Gropmarka: Generelt kjøreforbud. Det må søkes dispensasjon ved behov for kjøring.
  - Det sentrale Nordseterområdet: Helligdagsregel gjelder ikke.
  - Øvrige skog- og fjellområder: Helligdagsregel gjelder.
12. Det er ikke tillatt med persontransport ut over det som er nødvendig for å kunne utføre transport og håndtering av varer/bagasje, samt drift- og vedlikeholdsoppgaver.
13. Tillatelse fra grunneier skal innhentes.
14. Mislighold av dispensasjon og/eller vilkår satt i den, samt endrede forutsetninger kan føre til umiddelbar inndragning av dispensasjonen.
15. Dispensasjon, førerkort og vognkort skal følge kjøretøyet og framvises på forlangende av oppsyns-/tilsynstjeneste.

**Vedlegg:**

Ingen

**Sammendrag:**

Aktører som ønsker å tilby transportoppdrag/leiekjøring med snøscooter i Lillehammer kommune har i perioden mellom 2015/2016 og 2018/2019 hatt løyve til dette. Det har totalt vært gitt 10 løyver til leiekjøring.

Byplansjefen foreslår å gi fornyede løyver for alle aktørene sesongene 2019/2020 til og med 2023/2024.

### **Bakgrunn:**

I medhold av § 5, bokstav a) i forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag kan kommunen gi tillatelse til leiekjøring med snøscooter. Leiekjøringen er ment å omfatte transportoppdrag fortrinnsvis i forbindelse med fritidsbebyggelse, for eksempel transport av varer, og oppsyn og snømåking.

Tildeling av løyver for leiekjøring med snøscooter i Lillehammer kommune ble siste gang gjort i 2015 og gjaldt for sesongene 2015/2016 til og med 2018/2019. Siden løyvene ikke lenger er gyldige, er det nødvendig med en behandling for å fornye løyvene.

Løyvene som har vært gitt har vært fordelt slik:

- 1 vest for Lågen/Mjøsa
- 8 stk på Nordseter/Fåberg østfjell, derav 1 kun i påskeuka
- 1 Birkebeinerstation- Mesnavassdraget

Kommunen skal begrense antallet leiekjøringsløyver, ut fra behovet for transport. Departementets rundskriv T-1/96 sier at de som allerede har snøscooter, f.eks. i næring, bør prioriteres. Samtidig skal personer som har hatt løyve tidligere, og benyttet dette lovlig, normalt prioriteres fremfor nye søkere. Det er altså ut fra motorferdselloven ønskelig med en viss kontinuitet i det næringsgrunnlag leiekjøring kan gi. Med bakgrunn i dette sendte kommunen brev til de som allerede innehar løyve. I brevet ble aktørene bedt om å søke skriftlig om fornyelse dersom de ønsket det.

### **Fakta:**

Kommunen har mottatt følgende søknader om fornyet løyve til leiekjøring for sesongene 2019/2020 til og med 2023/2024:

#### Nordseter Drift AS

Har hatt to løyver for Nordseter/Fåberg Østfjell. De ønsker et ekstra løyve gjeldende for påskeuken på lik linje som Røde Kors nå har. Det ønskes også å kunne kjøre transportløyper til hytter. Ønsker at det innlemmes i vilkår for løyve at kostnader og praktisk gjennomføring av stikking og tråkking av transportløyper deles, og mener dette har fungert dårlig tidligere. De mener for øvrig at det ikke er behov for så mange aktører som driver leiekjøring. Det er for øvrig pekt på flere forhold omkring overholdelse av vilkårene som følger løyvene, samt at det er ønskelig å kunne kjøre til hytter/sætrer som ligger i Øyer kommune fra Nordseter. Nordseter Drift AS søker for øvrig om utvidet løyve for påskeuken.

#### Camp Lillehammer AS

Har hatt ett løyve for Nordseter/Fåberg østfjell. Løyvet ble overtatt fra Knuts Hytteservice i 2018. Ønsker fortsatt løyve og mener det er viktig at Nordseter fortsatt har flere tilbud for hytteservice, oppsyn og varetransport.

### Storåsen AS

Har tilhold på Sjusjøen og har hatt to løyver for Nordseter/Fåberg østfjell. Ønsker fortsatt løyve.

### Lillehammer Olympiapark

Har ett løyve som gjelder i området Birkebeineren – Mesnavassdraget. Ønsker fortsatt løyve.

### Røde Kors hjelpekorps

Har hatt to ordinære løyver og et ekstraløyve for påskeuka i området Nordseter/Fåberg Østfjell. Ønsker fortsatt løyve.

## **Vurdering:**

### Omfang

Tilbakemeldinger kommunen har fått fra velforeninger, fra aktørene selv og i form av søknader tilsier at ordningen med leiekjøring har et passende omfang når det gjelder antall løyver. En av aktørene har bedt om utvidelse av løyve for påskeuken, og viser til at Røde Kors har utvidet løyve i påsken. Byplansjefen mener det kan forsvares at Røde Kors her blir særbehandlet, ettersom Røde Kors er en frivillig organisasjon. Det vil videre være vanskelig å gi en av de private/kommersielle aktørene fortrinn frem for andre, og man kan i så fall argumentere for at alle aktørene dermed må gis utvidet løyve i påsken. Det vil kunne medføre økt belastning knyttet til støy og forstyrrelse i påsken, og Byplansjefen mener omfanget av løyver bør ligge fast.

Det ble i 2017 behandlet en egen sak politisk som gjaldt tidspunkter for kjøring på helligdager. Her ble det gjort eget vedtak om å åpne for kjøring fra kl. 13.00 på søndager og helligdager. De nye vilkårene for løyvene tar derfor opp i seg denne endringen.

Det har tidligere vært et eget punkt i vilkårene som gjelder transport i forbindelse med byggetillatelse. Slik kjøring er dekket av en egen hjemmel i forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag (§ 3), og kan derfor gjennomføres uavhengig av løyvene for leiekjøring. Det er derfor valgt å ta ut punktet omkring dette fra vilkårene til løyvene.

### Geografisk avgrensning

Det er i forbindelse med en av søknadene stilt spørsmål om den geografiske avgrensningen for løyvene i Nordseterområdet/Fåberg Østfjell. Byplansjefen understreker at det også i forrige løyveperiode har vært intensjonen at alle aktører har lik rett til å gjennomføre transportoppdrag i området hvor løyvene gjelder. Byplansjefen ser ingen grunn til å skille mellom de ulike aktørene i dette området. I forbindelse med at det er stilt spørsmål omkring kjøreoppdrag inn i Øyer kommune mener Byplansjefen det er opp til den enkelte kommune å vurdere hvilke aktører man ønsker å prioritere å gi løyver.

### Persontransport

Kommunen har i forbindelse med arbeidet med fornying av løyver fått informasjon om at det tidvis har foregått persontransport med snøscooter i forbindelse med fotografering, skiturer/skikjøring eller til hytter uten at det samtidig er snakk om transport av varer/bagasje.

Slik persontransport vurderes å være i strid med intensjonen med løyvene og den nasjonale forskriften, og Byplansjefen mener det må presiseres i vilkårene at slik persontransport ikke er

tillatt. I forbindelse med transport av varer og bagasje, måking av hyttetak og andre vedlikeholdsoppgaver vil det likevel kunne være behov for persontransport for å kunne utføre arbeider, og Byplansjefen foreslår at det tas inn i vilkårene at persontransport som er nødvendig for å kunne utføre slike oppdrag er tillatt. Dersom det i den kommende perioden for løyvene viser seg at det skjer klare brudd på forbudet mot persontransport, mener Byplansjefen at det kan være grunnlag for å inndra løyve nå som det er gjort en presisering rundt dette.

Motorferdselloven hjemler for øvrig transport i forbindelse med redningsoppdrag ved sykdom eller skade dersom dette skjer gjennom en organisert redningstjeneste. Byplansjefen mener likevel at andre aktører må kunne utføre redningsoppdrag i tilfeller hvor det er fare for liv og helse.

### Annen kjøring

Det er i Nordseterområdet bedt om at løyver utvides til også å dekke oppkjøring av transportløyper i hytteområder. Hensikten med dette er å lette atkomsten til hytter. Byplansjefen mener regelverket og hjemmelen for å gi løyver til leiekjøring ikke åpner for å kjøre opp transportløyper/traséer i hytteområder, og at oppkjøring av transportløyper vil kunne medføre en uryddig praksis hvor det er vanskelig å vurdere både behov for og omfang av kjøring. Dersom det i enkelte hytteområder er et vesentlig behov for bedre fremkommelighet bør det i stedet sees på mulighet for å etablere nye skiløypetraséer som kan inngå i løypenettet for allmennheten. Det forutsetter at oppkjøring av traséer skjer som del av den øvrige prepareringen av skiløyper og av de samme aktørene som står for preparering av skiløyper.

Det er for øvrig påpekt at det har vært vanskelig å få til samarbeid om å stikke og trække transportløyper. Det er i vilkårene et eget punkt som sier at aktører i samme område pålegges å samarbeide om merking av scootertrasé. Byplansjefen ser at det er uheldig at ikke alle aktører deltar på lik linje når det gjelder dette, men mener det er vanskelig for kommunen å håndheve eller sette dette vilkåret ut i live. Vilåret foreslås derfor å stå uendret, men kommunen anmoder om at de ulike aktørene i større grad følger opp dette punktet.

### Rapportering/kjørebøker

Administrasjonen mener den årlige rapporteringen er noe mangelfull. Siden det er behovet som skal styre tildeling av løyver er det viktig at aktørene følger opp rapporteringen årlig og ved rullering av løyver. Byplansjefen vil sende varsel om inndragelse av løyve dersom ikke kjørebok innleveres innen 15. juni hvert år.

### Naturmangfoldloven

I saker som berører natur skal de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8-12 legges til grunn før vedtak fattes, og vurderingen og vektleggingen skal fremgå av vedtaket. Motorferdselen vil foregå på snødekt mark. Om vinteren er Fåberg Østfjell lite sårbart mhp. vilt, og det er stor aktivitet knyttet til friluftsliv. Områder langs Mesnaelva er mer sårbare mhp. vilt om vinteren. Her er det stor aktivitet knyttet til friluftsliv. Omfang av transportoppdrag vurderes som relativt begrenset. I Fåberg Vestfjell er det områder som kan være noe mer sårbare mhp. vilt. Omfang av transportoppdrag er imidlertid begrenset i dette området. Kjøringen vurderes ikke å gi nevneverdig økt forstyrrelse av vilt ut over den forstyrrelsen som oppkjøring av skiløyper og utøvelse av friluftsliv innebærer. Kunnskapsgrunnlaget, jf. naturmangfoldloven vurderes som tilstrekkelig. All motorferdsel i

utmark skal skje aktsomt og hensynsfullt for å unngå skade og ulempe for naturmiljø jf. motorferdselloven. Skulle det vise seg at det oppstår uheldige virkninger på vilt/dyreliv vil det måtte vurderes tiltak både på kortere sikt og i forbindelse med nye løyver for fremtidige sesonger.

### Fjellstyret

Søknadene om løyver til leiekjøring har blitt forelagt Fjellstyret og administrasjonen har i tillegg hatt et møte med Fjellstyret med gjennomgang av hvordan ordningen har fungert i siste periode.

Fjellstyret har vurdert de innkomne søknadene og kommet med uttalelse samt kommet med merknader til hvordan ordningen har fungert i perioden 2015-2019:

*Fåberg fjellstyre vil påpeke at det er påkrevet at tilbudet om leiekjøring fungerer godt i Fåberg Østfjell. Vi har vurdert behov for leiekjøring ut fra de erfaringer vi har og vil tilrå at følgende løyver innvilges for denne perioden:*

1. *Nordseter Fjellpark v/ Anders Friis - to løyver + et løyve for påsken*
2. *Storåsen AS v/ Ellen Tømte Hagen - to løyver*
3. *Olympiaparken v/Lars Nes - et løyve*
4. *Lillehammer Røde Kors Hjelpekorps - to løyver + et løyve for påsken*

*Fjellstyret ber om at det presiseres at persontransport kun gjelder ved sykdom eller skade.*

*Det bes om at kommunen følger opp kjørebøkene.*

Ut fra det ovenstående mener Fjellstyret at løyve nr. 9 (Camp Lillehammer) bør avvikles. Byplansjefen har imidlertid ikke funnet grunnlag for å gjøre endringer rundt foredlingen av løyver, men viser til at dersom det i kommende periode påvises at vilkår ikke overholdes vil dette kunne føre til at løyver dras inn og/eller overføres til andre aktører.

### **Konklusjon:**

Byplansjefen foreslår ingen større endringer når det gjelder vilkårene for løyvene, ut over enkelte mindre justeringer, samt at det tas inn en presisering omkring persontransport. Sist periode var det 9 faste løyver i bruk i tillegg til ett løyve i påsken. Antall løyver vurderes som tilstrekkelig og det vurderes ikke å være grunnlag for å verken innskrenke eller utvide tilbudet for kommende periode. Byplansjefen foreslår å innvilge alle søknadene.

Lillehammer, 19.09.2019.

Inger Stubsjøen  
Byplansjef

Anders Breili  
Rådgiver