

Saksframlegg

Saksb: Stråtkvern/Bismo

Arkiv: PLAN 2019p242 19/2388-100

Dato:
07.06.2021

Saken behandles slik:

UTVALG	MØTEDATO	UTVALGSSAKNR
Kommunestyret	17.06.2021	KS-/
Planutvalg	14.06.2021	UPS-/

REGULERINGSPLAN FOR E6 ROTERUD - STORHOVE OG AVLASTET E6 - HØRING/OFFENTLIG ETTERSYN

Kommunedirektørens innstilling:

1. Forslag til detaljreguleringsplan for E6 Roterud-Storhove, med planbeskrivelse datert 28.05.21, planbestemmelser datert 07.06.21 og plankart for planalternativ 1 datert 28.05.21 og plankart for planalternativ 2 datert 28.05.21 legges ut til høring/offentlig ettersyn med høringsfrist 5. september 2021.
2. Forslag til detaljreguleringsplan for avlastet E6, med planbeskrivelse datert 27.05.21, planbestemmelser datert 07.06.21 og plankart, alle alternativer, datert 12.05.21 legges ut til høring/offentlig ettersyn med høringsfrist 5. september 2021
3. Vedtaket fattes med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-10.
4. Kommunedirektøren gis fullmakt til å foreta endringer som følge av den politiske behandlingen samt oppdateringer, redaksjonelle endringer og feilrettinger i plandokumentene før de sendes ut på høring/offentlig ettersyn.

Vedlegg:

1. Referat fra meklingsmøte, kommunedelplan for E6 Vingrom-Ensby, datert 18.06.18.
2. Vedlegg til meklingsreferat, kommunedelplan for E6 Vingrom-Ensby, udatert

Forslag til reguleringsplan for E6 Roterud-Storhove:

3. Notat til saksframlegg, E6 Roterud-Storhove, datert 07.06.21
4. Plankart, planalternativ 1, datert 28.05.21
5. Plankart, planalternativ 2, datert 28.05.21
6. Planbestemmelser, datert 07.06.21
7. Planbeskrivelse, datert 31.05.21
8. Temakart tursti, datert 20.05.21
9. Estetisk oppfølgingsplan, datert 26.03.21
10. Ytre miljøplan for reguleringsplanfase, datert 31.05.21
11. Matjordplan, datert 31.05.21

Forslag til reguleringsplan for avlastet E6

12. Notat til saksframlegg, avlastet E6, datert 07.06.21
13. Plankart, hovedalternativ, datert 12.05.21
14. Plankart, andre alternativ, datert 12.05.21
15. Planbestemmelser, datert 07.06.21
16. Planbeskrivelse, datert 27.05.21
17. Miljøprogram, datert 18.03.21

Vedlegg som kan lastes ned (<https://www.lillehammer.kommune.no/roterud-storhove.558305.no.html>), forslag til reguleringsplan for E6 Roterud - Storhove

18. ROS-analyse, datert 26.03.21
19. Tegningshefte, datert 31.05.21
20. Massedisponeringsplan, datert 31.05.21
21. Anleggsgjennomføringsplan, datert 31.05.21
22. Turstinotat, datert 26.03.21
23. Plan for avbøtende tiltak og økologisk kompensasjon, datert 31.05.21
24. Konsekvensutredning – rapporter:
 - a. Fagrapport kulturarv, 26.03.21
 - b. Fagrapport landskapsbilde, datert 26.03.21
 - c. Fagrapport lokale og regionale virkninger, datert 26.03.21
 - d. Fagrapport naturmangfold, 26.03.21
 - e. Fagrapport naturressurser, datert 31.05.21
 - f. Trafikale og prissatte konsekvenser, datert 26.03.21
 - g. Fagrapport støy, datert 31.05.21
 - h. Støyutsatte boliger, 31.05.21
 - i. Støysonekart, datert 20.01.21
 - j. Fagrapport friluftsliv/by- og bygdeliv, datert 31.05.21
 - k. Fagrapport klimagass, datert 26.03.21
 - l. Fagrapport luftforurensning, datert 26.03.21
 - m. Fagrapport hydrologi, datert 26.03.21
 - n. Fagrapport drikkevannsressurs, datert 26.03.21
 - o. Fagrapport Hovemoen grusressurs, datert 26.03.21
 - p. Konsekvensutredning justert linje med trebru, datert 26.03.21

25. Fagrapport geoteknikk, datert 07.05.21
26. Trafikale forhold på fv.2538/250/2540 Biri – Vingrom nord, datert 31.05.21
27. Områdestabilitetsvurdering, datert 31.05.21
28. Delrapport skredfarevurdering, datert 31.05.21
29. Avtale mellom Statnett SF og Nye Veier AS om tilrettelegging for omlegging av eksisterende høyspent luftspenn via ny E6-bru over Lågen
30. Silingsnotat, datert 31.05.21
31. Alternativ adkomst til Gausdal landhandleri fra eks. rundkjøring, datert 31.05.21
32. Sammenstilling av høringsinnspill – utvidelser av opprinnelig planområde, datert 12.05.21
33. Varslingsmateriale og høringsuttalelser alle utvidelser, udatert
34. Trafikknotat E6 Moelv-Øyer, datert 30.01.19
35. Geologi og geoteknikk:
 - a. Vurdering av vibrasjonsgrenser for bebyggelse i forbindelse med grunnarbeider på E6 Roterud – Storhove, datert 26.03.21
 - b. Prøving av steinmaterialer for bruk i vegbygging, datert 26.03.21
 - c. Områdestabilitetsvurdering, datert 26.03.21
 - d. Geofaglige vurderinger for KDP linje i dagen, datert 26.03.21
 - e. Delrapport ingeniørgeologi og hydrogeologi Vingnestunnelen, datert 26.03.21
 - f. Fagrapport geokjemisk vurdering av Brøttumformasjonen, datert 26.03.21
 - g. Delrapport veg i dagen og skjæringer, datert 26.03.21
 - h. Datarapport, datert 26.03.21
 - i. Delrapport ingeniørgeologi og hydrogeologi for kommunedelplan-tunnelalternativet, datert 26.03.21

Vedlegg som kan lastes ned (<https://www.lillehammer.kommune.no/avlastet-e6.558306.no.html>), forslag til reguleringsplan for avlastet E6:

36. Vedlegg 1 til planbeskrivelse: Oppsummering av høringsuttalelser med forslagsstillers kommentar etter varsel om oppstart av planarbeid i Lillehammer kommune, datert 10.11.20
37. Vedlegg 2 til planbeskrivelse: Tabell, oversikt høringsuttalelser
38. Vedlegg 3 til planbeskrivelse: Notat: Merknadsbehandling, datert 14.05.20
39. Vedlegg 4 til planbeskrivelse: Innkomne merknader: mottatte brev, merknader fra medvirkningsportalen og ungdommens medvirkningsportal
40. Vedlegg 5 til planbeskrivelse: Oppsummering av høringsuttalelser med forslagsstillers kommentar etter varsel om utvidelse av planområdet, datert 10.11.20
41. ROS-analyse, datert 26.03.21
42. Fagrapport anleggsgjennomføring, datert 19.03.21
43. Fagrapport konstruksjoner, datert 10.03.21
44. Fagrapport støy, datert 19.03.21
45. Notat - etablering av fortau langs eksisterende bergskjæring, fv. 2540 (tiltak 2) - ingeniørgeologiske vurderinger (bergskjæring Vingnes), datert 12.03.21
46. Fagrapport geoteknikk, datert 10.03.21
47. Fagrapport skredfarevurdering, datert 12.03.21
48. Fagrapport VA og hydrologi, datert 12.03.21
49. Fagrapport forurenset grunn, datert 11.03.21
50. Tiltaksplan kryssinger, datert 22.01.21
51. Saksframlegg forprosjekt, datert 07.07.20
52. Protokoll forprosjekt, kommunestyrets møte 27.08.20

Bakgrunn:

Stortinget har vedtatt utbygging av E6 mellom Kolomoen og Otta, og som en del av dette prosjektet skal E6 gjennom Lillehammer utvides til 4-felts motorveg.

Kommunedelplan (KDP) for Biri-Vingrom ble vedtatt i Lillehammer kommunestyre 22.11.2012, sak 83/12. KDP for E6 Vingrom-Ensby ble vedtatt i Lillehammer kommunestyre 21.06.2018, sak 56/18.

Etter vedtak av KDP for E6 Vingrom-Ensby ble det fremmet krav om lovlighetskontroll av kommunestyrets vedtak. Bakgrunnen var planens vedtatte trasé gjennom Lågendeltaet naturreservat. Etter forskrift til Lågendeltaet naturreservat er det ikke tillatt med vegutbygging innenfor reservatets områder uten dispensasjon. Fylkesmannen i Oslo og Viken ble oppnevnt som settesfylkesmann i saken. Lovlighetskontrollen av kommunestyrets vedtak 21.06.2018 konkluderte med at «det ikke ble avdekket feil som gir grunnlag for å oppheve avgjørelsen som ugyldig».

Ved vedtak av KDP for E6 Vingrom-Ensby forelå det flere innsigelser til planen. Det ble derfor gjennomført mekling den 18.06.2018. I meklingen deltok Lillehammer kommune, Fylkesmannen i Oppland, Norges vassdrags- og energidirektorat, Statens vegvesen, Nye Veier AS (NV), Oppland Fylkeskommune og Øyer kommune. Meklingen førte frem, og bestemmelsene er i etterkant oppdatert i tråd med meklingsresultatet (vedlegg 1, referat meklingsmøte KDP og vedlegg 2, vedlegg til referat meklingsmøte).

NV er tildelt utbyggingen og er tiltakshaver i reguleringssakene.

Iht. KDP for E6 Vingrom-Ensby, bestemmelse 1.1, skal det foreligge reguleringsplan for E6, inkl. avlastet veg og andre kompenserende tiltak, før ny E6 kan bygges. NV har delt utbyggingen av E6 i tre entrepriser gjennom Lillehammer, og har etter avklaringer med Lillehammer kommune og regionale myndigheter også delt opp traseen i tre reguleringsplaner gjennom Lillehammer. Reguleringsplan for E6 Storhove-Øyer ble vedtatt 24.09.2020. Reguleringsplan for E6 Roterud-Storhove og reguleringsplan for avlastet E6 skal, jf. vedtatt planprogram datert den 12.12.2019, behandles parallelt og avlastet E6 skal vedtas senest samtidig med reguleringsplanen for ny E6.

Fakta og vurderinger for hver av de to reguleringsplanene er omtalt i egne notater, som vedlegg til denne saken. Se vedlegg 3 og 12.

Vurdering:

Rekkefølgekrav for tiltak på avlastet E6

I kommunedelplan for E6 Vingrom-Ensby er det inntatt flere rekkefølgekrav som knytter tiltak på avlastet E6 til ferdigstillelse av ny E6. Disse er videreført og konkretisert i forslag til reguleringsplan for E6 Roterud-Storhove og avlastet E6. Siden tiltakene foreslås inntatt i en egen reguleringsplan for avlastet E6, men gjennomføringen av tiltakene er utløst av utbyggingen av ny E6, er det viktig å få en god kobling mellom planene. Gjennomføringen av tiltakene knyttet til avlastet vei inntas i rekkefølgebestemmelsene også i reguleringsplanen for E6 Roterud – Storhove. Planene fremmet til kommunestyret som en samlet sak.

Nye Veier har vist til at de har foretatt en juridisk vurdering og stilt spørsmål ved om rekkefølgebestemmelsene er hjemlet i plan- og bygningsloven. Kommunen er bedt om å gjøre en vurdering av de juridiske sidene ved rekkefølgekravene. Nye Veier har ikke konkretisert hvilke rekkefølgekrav (tiltak) de sikter til eller redegjort nærmere for den faktiske og rettslige begrunnelsen for sitt synspunkt til tross for at kommunen har anmodet om dette. Nye Veier sin vurdering inneholder verken argumentasjon eller subsumsjon. Kommunen er derfor ikke kjent med hvilken rettslig vurdering Nye Veier har foretatt.

Reguleringsplanene med rekkefølgekrav, slik de legges fram for høring/offentlig ettersyn, er en oppfølging av kommunedelplan og planprosessen for øvrig. Slik Kommunedirektøren ser det følger Lillehammer kommune ved forslag til rekkefølgekrav opp de avklaringer som er gjort underveis i planarbeidet, meklingsresultatet mellom de statlige og regionale myndigheter i juni 2018, og senere vedtatt kommunedelplan.

Rekkefølgekravene er i stor grad avbøtende og kompenserende tiltak som bl.a. ble avklart mellom statlige og regionale myndigheter i meklingen som en forutsetning for valg av E6 – trase med avkjøringer. Dette gjelder bl.a. kryssing av Lågendeltaet, inngrep i friluftsområder, endret bruk av dagens E6 og adkomsten til Lillehammer by fra ny E6.

Kommunedirektøren er overrasket over at Nye Veier stiller spørsmål ved dette, og legger til grunn at fremforhandlet meklingsresultat og øvrige avklaringer mellom Statlige og regionale myndigheter er i samsvar med kravene i plan- og bygningsloven. Kommunedirektøren forutsetter at Nye Veier også forholder seg til meklingsresultatet.

Kvalitetssikring av planmaterialet

Hensynet til framdriften har blitt vektet tungt for begge reguleringsplanene. På grunn av framdriften har det ikke vært mulig for administrasjonen å kvalitetssikre alle dokumenter i et så omfattende materiale. Administrasjonen har prioritert å kvalitetssikre plankart og planbestemmelser, som vil bli juridisk bindende. Administrasjonen har gitt tilbakemeldinger på andre dokumenter, f.eks. noen av konsekvensutredningsrapportene, men har i begrenset grad kunnet følge opp dette videre. Kommunedirektøren tar forbehold om at det kan forekomme mangler i det omfattende planmaterialet og gjør derfor oppmerksom på flere forhold i de vedlagte notatene til begge reguleringsplaner (vedlegg 1 og 12) som krever oppmerksomhet/avklaring i høringsperioden.

Det er fra administrasjonens side gjort vesentlige endringer i bestemmelsene etter første oversendelse fra Nye Veier til kommunen. Tiltakshaver har fått oversendt endrede bestemmelser, men i mindre grad fått mulighet til å kommentere dette, spesielt for avlastet E6, grunnet hensyn til framdriften.

Sammenheng mellom planene

Kommunedirektøren gjør oppmerksom på behovet for å se planene i sammenheng. Spesielt gjelder dette følgende tema;

- Kryssplassering Vingrom i reguleringsplan for E6 Roterud-Storhove og sammenkobling av Vingromsvegen og avlastet E6 i reguleringsplan for avlastet E6
- Rekkefølgebestemmelser
- Konsekvenser for eksisterende boliger i Øyresvika
- Bruk av Jøstadmovegen og avlastet E6 gjennom Vingnes i forbindelse med anleggsgjennomføringen

Andre tema

For andre temaer henvises til det kommunedirektørens notater for de ulike reguleringsplanene; vedlegg 1, reguleringsplan for E6 Roterud-Storhove og vedlegg 12, reguleringsplan for avlastet E6.

Lillehammer kommune vedtok 21.06.2018 kommunedelplan for E6 Vingerom - Ensby. Det er senere etter ønske fra Nye Veier lagt opp til at det vedtas tre reguleringsplaner som til sammen omfatter planstrekningen i KDP. Dette gjelder da reguleringsplaner for parsellene Storhove – Øyer (vedtatt 24.09.2020), Øyresvika – Storhove og Avlastet E6. Forslag til de to reguleringsplanene som nå legges ut på høring er planfaglig sett en oppfølging av vedtatt kommunedelplan. Oppdeling i tre planer forutsetter imidlertid at helheten i planområdet og kravene i kommunedelplanen for E6 ivaretas.

Kommunedirektøren vil etter at reguleringsplanene har vært på høring/offentlig ettersyn ta endelig stilling til om de to reguleringsplanene likevel bør sammenføres og vedtas som en plan.

Konklusjon:

Kommunedirektøren anbefaler at forslag til reguleringsplan for E6 Roterud-Storhove og reguleringsplan for avlastet E6 legges ut på høring/offentlig ettersyn.

Lillehammer, 07.06.21

Tord Buer Olsen
Kommunedirektør

Lars Rudi
Kommunalsjef