

Saksframlegg

Saksb: Marthe Torset/Inger Stubsjøen

Arkiv: PLAN 2018p 18/8556-45

Dato:
31.05.2019

Saken behandles slik:

UTVALG	MØTEDATO	UTVALGSSAKNR
Kommunestyret	20.06.2019	KS-/
Utvalg for plan og samfunnsutvikling	13.06.2019	UPS-/

FASTSETTING AV PLANPROGRAM - REGULERINGSPLAN FOR E6 STORHOVE - ØYER

Rådmannens innstilling:

1. Planprogram med varselkart, datert 27.05.19, fastsettes
2. Vedtaket gjelder for den delen av planprogrammet som geografisk tilhører Lillehammer kommune, det vil si strekningen fra Storhove til Øyer grense, som definert i varselkart.
3. Vedtaket fattes med hjemmel i pbl § 4-1

Vedlegg:

1. Planprogram, datert 27.05.19
2. Varselkart
3. Merknader oppsummert, kommentert av Nye veier

Merknader i sin helhet kan fås ved henvendelse til administrasjonen

Sammendrag:

Lillehammer kommune har mottatt forslag til planprogram for reguleringsplan for E6 Storhove – Øyer. Planprogrammet legger rammer og føringer for planprosessen, med blant annet fremdrift, alternative løsninger og utredningskrav. Det skal lages konsekvensutredning (KU) for hele strekningen. Formålet med planarbeidet er å detaljregulere firefelts E6 gjennom Lillehammer, med utgangspunkt i Kommunedelplan for E6 Vingrom – Ensby (KDP). Rådmannen anbefaler at planprogrammet fastsettes.

Bakgrunn:

Nye Veier (NV) skal regulere E6 gjennom Lillehammer kommune fra Gjøvik grense til Øyer grense, i tråd med Kommunedelplan for E6 Vingrom – Ensby (KDP). Planavgrensningen til reguleringsplanen gjelder strekningen fra Storhove til Øyer, og fortsetter videre inn i Øyer kommune. Planprogrammet omtaler også aktuell strekning i Øyer kommune.

Reguleringsplanen vil, når den kommer, gå fra Storhove til Øyer grense. Endelig plangrense er ikke fastsatt, men varselgrensen viser ytre mulige avgrensning, jf. vedlegg 2. I møte med regionale myndigheter i forbindelse med oppstart ble det avklart at planprogram skal brukes for å identifisere behov for endringer, konsekvensutrednings-tematikk, konsekvensutredninger/-vurderinger, organisering og medvirkning, samt fremdrift.

Et planprogram skal avklare planprosessen og sentrale temaer i planarbeidet, jf. pbl § 4-1. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper/grunneiere som antas å bli særlig berørt. Planprogrammet skal også vise hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Det er besluttet å fremme felles planprogram for hele strekningen fra Storhove og inn i Øyer kommune, forbi Ensby. Vedtaket som gjøres omhandler forhold som geografisk berører Lillehammer kommune.

Fakta:Formål

Formålet med planarbeidet er å detaljregulere firefelts E6 gjennom Lillehammer, med utgangspunkt i kommunedelplan for E6 Vingrom – Ensby.

Planprosess

Det ble avholdt oppstartsmøte 13.12.18. Nye veier orienterte Utvalg for plan og samfunnsutvikling 17.01.19. Forslag til planprogram ble diskutert i Regionalt planforum 29.01.19. Saken ble behandlet i Utvalg for plan og samfunnsutvikling 14. februar 2019, som vedtok å sende planprogram på høring. Det ble meldt oppstart av planarbeidet samtidig som planprogrammet ble sendt på høring 28.02.19. Frist for å komme med innspill var 12.04.19. Det kom inn totalt 68 uttalelser, som er sammenfattet og kommentert av Nye veier i vedlegg 3. Enkelte uttalelser gjelder forhold i Øyer kommune, og vil ikke bli vurdert i denne saksfremstillingen.

Uttalelsene fra private gjelder i hovedsak informasjon rundt lokalisering av private brønner, og spørsmål rundt hvorvidt brønner, og eiendommene for øvrig, vil bli direkte berørt av tiltaket, særlig gjelder dette vannføring i brønner og støy. Dette vil avklares i planforslaget, og utredes i konsekvensutredningen. Ny atkomstløsning for Besserudgrenda er også kommentert av flere, samt sanering av eksisterende veg forbi Fåberg. Mange ønsker tilbakeføring til landbruk, for mer hensiktsmessig drift. Løsninger vil bli vurdert i planforslaget. Flere fiske- og friluftsansjoner påpeker viktigheten av tilkomst til Lågen og Mjøsa både i anleggsperioden og ved permanent løsning. Dette vil utredes gjennom konsekvensutredningen og i tillegg inngå i plan for anleggsgjennomføring.

Regionale myndigheter har ingen vesentlige innvendinger til forslag til planprogram, men påpeker hensynet til sine særinteresser. Fylkeskommunen har innspill på suppleringer i alternativvurderinger og utredninger, og mener nivå på utredninger må komme tydeligere frem i planprogrammet. Fylkesmannen påpeker særlig konsekvenser for naturmiljø, statlig

sikret friluftsområde, innspill til utredning av landskapsbilde i forhold til massedeponi, støy, gange og sykkel, samt jordbruk.

Planforslaget skal konsekvensutredes, og tema som påpekes vil bli utredet der, samt omtalt i planbeskrivelsen. Fremdriften anses av flere som svært stram, og både fylkeskommunen og Statens vegvesen påpeker at dette kan gå på bekostning av medvirkning. Fremdriften er justert etter høringen.

For oversikt over uttalelser og Nye veiers kommentarer, vises det til vedlegg 3.

Justeringer av planprogrammet etter høring:

- Lagt inn tekst om endringer etter høringen.
- Oppdatert fremdriftsplan, med nye datoer.
- Oppdatert kapittel 3, tillegg i overordnede rammer og føringer.
- Endret figur 5-2 som viser teknisk løsning på tunnel.
- Oppdatert kapittel 5.3 med alternativt planalternativ. Dette er krav om alternativvurdering av trasé for minst mulig beslag av eksisterende næringsvirksomhet
- Oppdatert kapittel 6.1 om konsekvensutredningen. Nytt delkapittel 6.12. beskriver prissatte konsekvenser.
- Tilføyelser og presiseringer i teksten i kapittel 6. Dette handler blant annet om private brønner og borehull for drikkevann, samt andre mindre presiseringer.

Endringer etter høring er markert med rødt i planprogrammet.

Om planforslaget som skal utarbeides

Teknisk beskrivelse av tiltaket, med profiler for vegbane og tunnel finnes i kapittel 5.2. Temaene estetikk, overvannshåndtering og massedeponi er særlig fremhevet, og vil bli konsekvensutredet under relevante tema.

Varselgrense

Ut over plangrensen som ligger til grunn i KDP er det innenfor varselgrensa i Lillehammer tatt med ekstra arealer for området rundt Storhove, i området med tunnelen forbi Fåberg, samt en bred korridor nordover fra tunnelutslaget. Endelig plangrense vil bli fastsatt i planforslaget.

Behov for utredninger

Det skal gjennomføres konsekvensutredning (KU) på tiltaksnivå i reguleringsplanen. Dette skal sikre at utredningene blir gjort på riktig detaljnivå, fange opp behov for å utrede eventuelle alternativer/optimaliseringer og endringer, samt arealbehov som ligger utenfor trasèen slik den er definert i KDP sin avgrensning. Tema som inngår i KU er delt i prissatte og ikke prissatte konsekvenser. Prissatte konsekvenser handler om støy, luftforurensning, trafikk klima, og andre konsekvenser man kan sette en pengeverdi på. Fullstendig liste finnes i figur 6-1. Ikke prissatte konsekvenser handler om konsekvenser man ikke kan sette en pengeverdi på, som landskapsbilde, naturmangfold, naturressurser, friluftsliv/ by- og bygdelig, kulturarv. Det vil i tillegg utredes konsekvenser for tiltaket påvirkning på lokal- og regional utvikling.

Det er sentralt at forhold som ikke var utredet i overordnet plan, blant annet områder for rigg, anlegg og deponi (midlertidig og permanente) mm, blir tilfredsstillende utredet i reguleringsplan.

Fremdrift

Fremdriften er justert etter høring. Det legges opp til fastsetting av planprogram sommer 2019. Reguleringsplanen skal førstegangsbehandling høst 2019, og sendes på høring/offentlig ettersyn. Sluttbehandling er forespeilet vinter 2019. Årsaken til den raske fremdriften er planlagt byggestart i 2020.

Medvirkning

Det legges i planprogrammet opp til medvirkning ut over det som er lovpålagt gjennom plan- og bygningsloven. Det ble i forbindelse med høring av planprogram gjennomført åpent plankontor og folkemøte. Samme opplegg er planlagt når planforslag skal på høring. Det er opprettet en ekstern arbeidsgruppe med representanter fra regionale myndigheter. Det er planlagt drøfting av planmateriale i regionalt planforum. I planprosessen skal det orienteres jevnlig i politisk utvalg.

Forholdet til overordnet plan

Kapittel 3 i planprogrammet gjengir overordnede rammer og føringer for planarbeidet, både statlig, regionalt og kommunalt. Listen er supplert etter høring. Kommunedelplan for E6 Vingrom – Ensby ligger som grunnlag for løsninger, og gir rammer og føringer for reguleringsplanen for den strekningen denne gjelder. Strekningen fra Vingrom til Ensby i KDP er tillatt oppdelt i 3 forskjellige reguleringsplaner, under forutsetning at første delstrekning (A) ikke gir føringer for videre planarbeid sørover for delstrekningen Storhove -Gjøvik grense, og reguleringsplan for avlasta veg.

Vurdering:

Rådmannen anser planprogrammet til å være av tilfredsstillende kvalitet. Under følger en vurdering av relevante tema.

Felles planprogram

Nye veier har utarbeidet et felles planprogram for hele planstrekningen. Fra Storhove til Ensby ligger kommunedelplanen til grunn. Det er vurdert at det kan være felles planprogram for hele strekningen, men Rådmannen presiserer at vedtak som blir fattet gjelder planprogrammet for strekningen som geografisk ligger innenfor Lillehammer kommune. Vedlagt varselkart viser også dette. Planens juridiske dokumenter, planbeskrivelse, plankart og bestemmelser, vil bli delt i to – et sett for Lillehammer kommune og ett sett for Øyer kommune. Rådmannen mener dette er en ryddig prosedyre.

Fremdrift og medvirkning

Fremdriften i planprogrammet er justert etter høringen. Rådmannen er positiv til at det nå legges opp til en mer realistisk fremdrift, selv om den fortsatt er ambisiøs med tanke på sakens omfang. Planforslag skal etter fremdriften komme høst 2019. Det er viktig at det gis tid til å sikre kvalitet gjennom medvirkning og dialog med berørte (myndigheter og grunneiere) under utarbeiding av planforlaget.

Rådmannen ser det som positivt at det gjennomføres «åpent plankontor» og folkemøter i forbindelse med høring. Dette gjør det mulig for både private og offentlige å få enklere tilgang til et så omfattende planmateriale. Møter og dialog gir også rom for å opplyse om konsekvenser for enkelt tema og/eller områder. Opplegget for medvirkning som er skissert

virker også å ivareta behovet for tett dialog med politikerne og regionale myndigheter på en god måte.

Om planforslaget som skal utarbeides

Varselgrense

Varselgrensa omfatter områder utover traséen slik den er definert i KDP. Det er mange formål som skal avklares i planområdet i tillegg til veiarealet. Derfor er det særlig viktig å avsette nok arealer når det varsles oppstart for å kunne vurdere og inkludere områder til rigg, anleggsgjennomføring, samt midlertidige- og permanente deponier. Man trenger også fleksibilitet for påhugg for tunnel og løsninger for utvidelse av selve veibanen. Når tilstrekkelig areal er definert i oppstartsfasen, vil en unngå at planen må varsle oppstart på nytt. Varselgrense er ikke det samme som endelig planavgrensning, men en ytre grense for områder som kan inkluderes i planen. Rådmannen mener fastsatt varselgrense er tilstrekkelig.

Nye veier mener de i varselgrensen har tatt høyde for overstående, og har med tilstrekkelig areal. For virkninger av planforslag er begrepet «influensområde» brukt. Dette er arealer som direkte eller indirekte kan bli påvirket av tiltaket. Influensområdet kan variere i utstrekning avhengig av tema, og kan strekke seg ut over avsatt varselgrense og senere plangrense. Et eksempel på dette kan være influensområde for støy.

Behov for utredninger

Det er besluttet å gjennomføre KU på tiltaksnivå for hele planområdet, selv om strekningen Storhove – Ensby allerede er konsekvensutredet i KDP. Statens vegvesens håndbok V712 vil bli benyttet som metode for konsekvensutredningen. Rådmannen ser det som positivt at det gjennomføres en felles KU for hele strekningen, og mener dette er med på å ivareta helheten. Det gjør at man i stor grad unngår usikkerhet, mellom hva som er en vesentlig og mindre vesentlig endring av KDP i reguleringsplanforslaget. Det samme gjelder også vurdering av riktig detaljnivå for ulike tema.

For noen tema vil sannsynlig utredningene som ble gjort i KDPs konsekvensutredning være tilfredstillende. Ved behov vil kunnskapsgrunnlaget fra tidligere KU oppdateres og suppleres. For mange tema er konsekvensutredningen i KDP gjort med høyt detaljnivå, og mye av informasjonen herfra kan tas med inn og brukes som grunnlag i de nye vurderingene. Kapittel 6 i planprogrammet belyser hvilke tema som skal konsekvensutredes. Kapittel 7 omhandler tema som skal omtales i planbeskrivelsen.

Sentrale tema i planarbeidet

Administrasjonen har i tidlig fase av planarbeidet vært tydelig på at tema vilt/vilttrekk, rigg- og anleggsområder, midlertidige og permanente deponi, vannressursen på Hovemoen og overvann krever spesiell oppfølging. Rådmannen mener disse temaene blir ivaretatt gjennom forslaget til prosess som skisseres i planprogrammet.

Det er lagt inn krav om at det skal utredes et trasevalg sør for Fåberg-tunnelen som i minst mulig grad berører eksisterende næring. Det er også gitt rom for å vurdere en lengre tunnel i nord forbi Fåberg. Begge alternativer skal konsekvensutredes. Rådmannen mener disse alternativene vil gi et godt grunnlag for å vurdere endelige løsninger i reguleringsplanen.

Konsekvenser for landskapsbilde blir spesielt viktig ved tunnelinnslagene. Hensynet til Pilgrimsleden må ivaretas sammen med andre vegnære arealer langs ny E6. For tema estetikk skal formingsveilederen for E6 Biri-Otta benyttes for de delene av planen som baserer seg på KDP.

Rådmannen er videre opptatt av tilbakeføring av eksisterende E6 til annet riktig og fremtidsrettet formål, samt håndtering av særbestemmelsen om støy nord for tunnelutslaget på Fåberg.

Rådmannen forventer at intensjonene i KDP blir ivaretatt, og at bestemmelser og føringer gitt i kommunedelplan for E6 Vingrom – Ensby blir premissgivende for reguleringsplanarbeidet.

Konklusjon:

Rådmannen mener intensjonene i kommunedelplan for E6 Vingrom – Ensby blir ivaretatt på en tilfredsstillende måte slik planprogrammet beskriver. Et generelt krav til KU på hele strekningen sikrer ivaretagelse av tema vurdert i KDP, og bestemmelser herfra setter rammer for reguleringsplanfasen.

Fremdriften er justert etter høring og gir mer rom for medvirkning og kvalitetssikring underveis i arbeidet. Rådmannen mener planprogrammet slik det nå legges frem legger til rette for en god prosess som kan gi planforslaget god kvalitet, hvor de faglige vurderingene i konsekvensutredningen legger grunnlag for valg av løsninger.

Dette sammen med god medvirkning og politisk forankring vil bidra til at dette store prosjektet får gode og fremtidsrettede løsninger som tjener Lillehammer-samfunnet.

Rådmannen anbefaler at planprogrammet fastsettes.

Lillehammer, 31.05.19.

Tord Buer Olsen
Rådmann

Lars Rudi
Kommunalsjef