

Saksframlegg

Saksb: Gunhild Stugaard/Inger Stubsjøen

Arkiv: 140 18/9488-4

Dato:

05.06.2019

Saken behandles slik:

UTVALG	MØTEDATO	UTVALGSSAKNR
Kommunestyret	20.06.2019	KS-/
Formannskapet	18.06.2019	FS-/
Utvalg for plan og samfunnsutvikling	13.06.2019	UPS-/

KOMMUNEDELPLAN LILLEHAMMER BY (BYPLANEN) 2019-2022 (2030) SLUTTBEHANDLING

Rådmannens innstilling:

1. Kommunedelplan for Lillehammer by 2019-2020 (2030), heretter kalt Byplanen, med planbeskrivelse, plankart, planbestemmelser og retningslinjer, illustrasjonskart og tematiske kart, dokumenter datert 05.06.19 vedtas med hjemmel i plan- og bygningslovens kap. 11.
2. Rådmannen gis fullmakt til å foreta oppdateringer, redaksjonelle endringer og endringer som følge av den politiske behandlingen, i sakens dokumenter før planen kunngjøres.
3. Ordfører får fullmakt til å utpeke et meklingsutvalg bestående av politisk ledelse fra kommuneplanutvalget og utvalg for plan og samfunn med representanter fra posisjonen og opposisjonen.

Vedlegg:

1. Planbeskrivelse, datert 05.06.19
2. Bestemmelser og retningslinjer, datert 05.06.19 med følgende vedlegg:
 - 1) Illustrasjonskart nr. 1 Områdetyper
 - 2) Illustrasjonskart nr. 2 Bygningsvern og kulturmiljøer
 - 3) Temakart nr. 1 Parkeringssoner
 - 4) Temakart nr. 2 Byens Profil
 - 5) Temakart nr. 3 Kombinerte formål og handel
 - 6) Temakart nr. 4 Gjennomføringssoner
 - 7) Temakart nr. 5 Butikkseptersone S1- Bysentrum

- 8) Temakart nr. 6 Overordna grønnstruktur
- 9) Temakart nr. 7 Lekeplasser og byrom
- 10) Temakart nr. 8 Grunnforurensning

3. Plankart, datert 05.06.19
4. Plankart uten hensynssoner, datert 05.06.19
5. Handlingsprogram, datert 05.06.19
6. Konsekvensutredning, datert 05.06.19
7. ROS-analyse, datert 01.03.18
8. Høringsinnspill, oppsummert med rådmannens kommentarer

Ikke vedlagte dokumenter som kan hentes på kommunens nettside:

1. Byromsanalyse, Sola Arkitekter 2017
2. Kulturmiljøanalyser, NIKU 2018
3. Handels- og næringsanalyser, Vista Analyse 2017/18
4. Trafikkanalyse, Sweco 2017/18
5. Parkeringsutredning, Areal + og Lillehammer kommune
6. Mulighetsstudie Byutvikling Nord, 2014
7. Mulighetsstudie Nord mot null, 2017
8. Mulighetsstudie Lilletorget-Strandtorget, 3RW Arkitekter, ferdig 2019
9. Fortettingsanalyse, Lillehammer kommune

SAMMENDRAG:

Forslag til kommunedelplan for Lillehammer by (Byplanen) 2019-2022 (2030) legges fram for sluttbehandling. Saken beskriver i korthet mål, utfordringer/muligheter, plangrep og oppfølging i planen. Detaljer framkommer i planbeskrivelse, plankart, bestemmelser og retningslinjer. Planforslaget har ligget ute til høring/offentlig ettersyn og er bearbeidet på flere punkter etter høringen/offentlig ettersyn. Saksframlegget gir en innføring i hvordan temaene er fulgt opp i planen, ellers framgår dette av planbeskrivelsen og øvrige plandokumenter. Rådmannen anbefaler at planforslaget vedtas.

BAKGRUNN:

Kommunestyret vedtok revisjon av dagens Byplan i møte den 24. september 2015, sak 72/15. Planprogram ble vedtatt 22. juni 2016, sak 55/16. Arbeidet med kommunedelplan er hjemlet i plan- og bygningsloven kapittel 11. Samtidig med Byplanen ble det vedtatt revisjon av kommuneplanens arealdel. Planarbeidet har derfor hatt parallell prosess med denne.

FAKTA:

Planperioden er 2019 - 2022, men med perspektiv til 2030. Det betyr at det bør vurderes om planen skal rulleres i 2022.

Planens dokumenter

Byplanen består av følgende rettskraftige dokumenter:

1. Planbeskrivelse
2. Plankart
3. Bestemmelser og retningslinjer

4. Illustrasjonskart til bestemmelsesområdene; Områdetyper, bygningsvern og kulturmiljøer

Byplanen består videre av følgende dokumenter, som er et krav etter loven:

1. Konsekvensutredning
2. Risiko- og sårbarhetsanalyse

Følgende dokumenter følger også planen, men er ikke juridisk bindende:

1. Handlingsprogram for oppfølging av Byplanen etter vedtak.
2. Temakart som illustrerer utvalgte tema.
3. Kunnskapsgrunnlag bestående av eksterne og interne rapporter, utredninger og analyser gjort i forbindelse med revisjonsarbeidet.

Relasjon til andre kommunale planer

Byplanen bygger på prinsippene nedfelt i kommuneplanens samfunnsdel og kommuneplanens arealdel.

Byplanen gjelder for den del av kommunen som er innenfor Byplanens avgrensning. Den er likestilt med kommuneplanens arealdel.

Byplanen og kommuneplanens arealdel bygger på samme kunnskapsgrunnlag. Det er lagt stor vekt på koordinering ved utarbeidelse av planene. Planen er koordinert med de tematiske kommunedelplaner i Lillehammer.

Hovedtrekk ved Byplanen

Visjon

Planens visjon er «Lillehammer 2030 – den levende og attraktive byen». For bypolitikken betyr denne visjonen å ta utgangspunkt i de kvaliteter som byen har og videreutvikle disse. Plangrepene bidrar til å bygge opp under et levende og attraktivt sentrum.

Planens hovedgrep

Det er nedfelt mål og plangrep mot denne visjonen. Planens hovedgrep er fortetting og transformasjon ved byvekst innenfra. Byveksten skal skje i Lillehammer - skala, det vil si fortettingen skal ta hensyn til Lillehammers egenart og identitet.

Fokusområder i bypolitikken

Plangrepene skal sørge for at Lillehammer framstår som en urban, attraktiv og bærekraftig by. Visjon og hovedgrep er fulgt opp gjennom følgende fokusområder:

- Byvekst innenfra med fortetting i Lillehammer-skala og høy kvalitet i det bygde miljøet
- Byvekst innenfra med transformasjon i aksene Lilletorget - Strandtorget og bydel Nord
- Byvekst med fokus på flerkjernestrukturen – utvikling i sentrum og bydelene.
- Lokalisering og styring av handel og næring
- Områdetyper og kulturmiljøer – strøkets karakter
- Estetikk og arkitektur i det bygde miljøet

- Byrom og byromsnettverk – drivkraft for bylivet
- På veg mot klimanøytral utvikling
- Framtidsretta løsninger for bytrafikk og parkering
- Samfunnsikkerhet i utbygging

Høring, innsigelser og merknader

Høringen

Planforslaget ble vedtatt lagt ut til høring/offentlig ettersyn i formannskapetets møte 04.12.18. Høringsperioden var 10.12.18- 08.03.19. Det kom 100 merknader til planforslaget. Merknadene er oppsummert og kommentert i eget dokument, vedlegg 8.

Medvirkningsprosessen før høring er redegjort for planbeskrivelsen. I høringsperioden har det vært avholdt 4 åpne folkemøter og 3 dager med åpent kontor på servicetorget. Det har vært særmøter med Lillehammer sentrum drift, Lillehammer næringsforening, Oppland fylkeskommune ved kulturarv, samt arkitekt- og konsulentmiljøer i Lillehammer. Planforslaget har vært drøftet i regionalt planforum 3 ganger. Kommunens andre tjeneste- og sektorområder har bidratt til kvalitetssikring av planforslaget. Utvalg for plan og samfunnsutvikling har vært politisk arbeidsutvalg.

Innsigelser

Oppland fylkeskommune, Fylkesmannen og Statens vegvesen hadde innsigelser til planforslaget. Utvalg for plan og samfunnsutvikling sammen med administrasjonen har avholdt arbeidsmøter med statlige og regionale myndigheter for å drøfte løsninger på innsigelsene. Innsigelser til Byplanen er listet opp under, og det er beskrevet hvordan innsigelsen er håndtert.

VAREHANDEL – STORE HANDELSFORMATER OG UTVIDELSE AV AREALER TIL DETALJVAREHANDEL

Innsigelse ved Fylkesmannen, Statens vegvesen og Oppland fylkeskommune.

Hovedtrekk ved innsigelsen:

Definisjon av varehandel og handel i bydelssentrene

Inndeling av handelsgrupper (definisjonen), utvidelse av arealer til detaljvarehandel og økt grense for detaljvarehandel i bydelssentrene er i strid med regional plan og mål om kompakt byutvikling. Dette kan svekke handelsgrunnlaget i sentrum og medføre økt bilbasert handel utenfor de definerte sentrumsområdene.

Innsigelsesmyndighetene har noe ulik innfallsvinkel til temaet. Fylkesmannen har en generell innsigelse til nye arealer for detaljvarehandel i strid med regional plan. Oppland fylkeskommune har konkret innsigelse til økt detaljvarehandel for bydelssenteret i søre Ål. Statens vegvesen har konkret innsigelse til delområde der det tillates handel i store formater uten begrensning på detaljvarehandelen.

Utvidelse av Strandtorget

Oppland Fylkeskommune: Innsigelse til at det ikke er satt et øvre tak på handelsetablering på Strandtorget, økning av areal til detaljvarehandel, samt bestemmelsen om store handelsformater. Dette med bakgrunn i vilkårene gitt i gjeldende arealplan etter mekling, regional planbestemmelse, sentrumsutviklingen og trafikksituasjonen.

Statens vegvesen: Innsigelse til utvidelsen begrunnet i manglende utredning av trafikale konsekvenser, kompakt byutvikling og redusert transportbehov.

Innsigelsen imøtekommes slik: Styring av varehandelen ved å definere «store handelsformater» fastholdes. Det settes begrensninger for hvor slike kan lokaliseres og øvre grenser er justert etter høring. Handel i store formater tillates i område K2 bydel Nord – begrenset til totalt BRA 15 000 m², og på Strandtorget. Det settes et øvre tak på handelen på Strandtorget på totalt 50 000 m² BRA, fordelt med 32 000 m² til detaljvarehandel, 11 000 m² til store formater og 7000 m² til areal- og transportkrevende varegrupper. Detaljvarehandelen i Rosenlund settes til BRA 12 000 m², tilsvarende det som ble vedtatt i forrige kommuneplan og gjeldende reguleringsplan. Detaljvarehandel i de øvrige bydelssentrene nedjusteres og det presiseres at handelen skal være i form av dagligvarer.

UTVIDELSE AV SENTRUMSFORMÅLET

Innsigelse ved Statens vegvesen.

Hovedtrekk ved innsigelsen: Begrunnes med manglende utredning av trafikale konsekvenser, mulig konflikt med kompakt byutvikling og redusert transportbehov.

Innsigelsen imøtekommes slik: Utvidelsen av sentrumsformålet fastholdes. Det innføres en butikkseptersone innenfor sentrumsformålet, tilsvarende det som er regulert i reguleringsplanen for Lillehammer sentrum. Dette vil innebære at kjøpesentre må etableres innenfor denne sonen. Butikker mindre enn 1500 kvm BRA og kjøpesentre mindre enn 3000 kvm BRA kan etableres utenfor sonen. Dette vil bidra til å konsentrere handelen til sentrumskjernen.

HANDEL I NÆRINGSOMRÅDER

Innsigelse ved Fylkesmannen, Statens vegvesen og Oppland fylkeskommune.

Hovedtrekk ved innsigelsen: I bestemmelsene er det åpnet opp for handel i tilknytning til næringsbebyggelse når handelen er en underordnet del av bedriftens virksomhet. Dette er i strid med regional planbestemmelse.

Innsigelsen imøtekommes slik: Bestemmelsen er tatt ut. Slik handel er omtalt i retningslinje, og må håndteres som dispensasjon.

DELOMRÅDE K5 SOM BYGGEOMRÅDE NORD FOR MESNAELVA/STRANDTORGET.

Innsigelse ved Statens vegvesen, Fylkesmannen og Oppland fylkeskommune (manglende konsekvensutredning).

Hovedtrekk ved innsigelsen: Fylkesmannen har innsigelse til utbygging i grønnstruktur av hensyn til barn og unge, samt friluftsliv. Statens vegvesen har innsigelse begrunnet med manglende utredning av trafikale konsekvenser, kompakt byutvikling og redusert transportbehov.

Innsigelsen imøtekommes slik: Området avsettes til grønnstruktur.

DELOMRÅDE K6, NÆRING I SØRE ÅL DER DET TILLATES FORRETNING

Innsigelse ved Statens vegvesen og Oppland fylkeskommune.

Hovedtrekk ved innsigelsen: Bestemmelse for forretning for område K6 – Søre Ål/Hage. Begrunnes med konflikt med regional plan, kompakt byutvikling og redusert transportbehov.

Innsigelsen imøtekommes slik: Bestemmelsen om forretning tas ut. Det tillates kombinert formål bolig og næring. Næring skal på sikt fases ut til fordel for bolig.

UTBYGGING TIL BOLIGFORMÅL FOR TO NYE OMRÅDER

Innsigelse ved Fylkesmannen.

Hovedtrekk ved innsigelsen: Utbygging i grønnstruktur av hensyn til barn og unge.

Innsigelsen imøtekommes slik: Kommunen har ikke funnet fullverdig erstatning dersom disse arealene tas i bruk til annet formål. I henhold til Rikspolitiske retningslinjer for barn og planlegging er det derfor innsigelse til omdisponering av dette arealet. Området tas ikke inn i Byplanen til utbyggingsformål, og opprettholdes som grønnstruktur.

MAKSIMUMSKRAV TIL PARKERING I SONE 1.

Innsigelse ved fylkesmannen.

Hovedtrekk ved innsigelsen: Manglende maksimumskrav til parkering i sone 1.

Innsigelsen imøtekommes slik: Det settes maksimumskrav i planbestemmelsene.

ANDRE FORHOLD

Konsekvensutredningen er utdypet med hensyn til oppfølging av de enkelte innspill i planen

Handlingsprogrammet er revidert i tråd med de justeringer som er gjort i plandokumentene.

Det er foretatt plantekniske justeringer i forhold endringer både i planbeskrivelse, bestemmelser og retningslinjer, plankart, illustrasjonskart og temakart.

Hovedpunkter fra innspillene er oppsummert i planbeskrivelsens kap.6 tematisk oppsummert med kommentarer til hvordan de er fulgt opp er i planen.

VURDERING:

Fortetting, flerkjernestruktur og bydelssentre

Fortetting med kvalitet, i Lillehammer-skala, er et hovedgrep i planforslaget. Med dette mener rådmannen at det skal tilrettelegges for fortetting, men ikke på bekostning av verdier som bokvalitet, folkehelse, tilhørighet og identitet. Fortetting et viktig arealpolitisk grep. Det gjør at færre nye områder tas i bruk til bebyggelse, noe som er positivt for byens natur og artsdiversitet. Fortetting gjør det også lettere å ta miljøvennlige valg i hverdagen, f.eks. å gå og sykle. Fortetting er positivt for klimaet og er en viktig del av det grønne skiftet.

En annen side av det grønne skiftet er å ta vare på dyrka mark. Det er et gjennomgående prinsipp i Byplanen at områder med dyrka mark ikke skal tas i bruk til bebyggelse. Nasjonal

jordvernstrategi 2018/2019 viser at det å ta vare på dyrka mark er viktig på alle nivå i forvaltningen, og arealpolitikken lokalt er det viktigste redskap for å oppnå dette. Rådmannen mener planen sikrer dette.

Flerkjernestrukturen bygger på at byen skal utvikle seg ikke bare i sentrum, men også i viktige byakser og bydeler. Planen legger opp til en bydelsutvikling basert på en andel nye boliger tilknyttet bydeler. For bydelene er det også gitt lokaliseringkriterier for offentlige tjenester som skole, barnehage, bo- og servicesentre, samt en videreutvikling av det enkelte bydelssenter med henblikk på dagligvarehandel. Bestemmelser og retningslinjer skal sikre utvikling av bydelssentra i retning av attraktive, trafikksikre, sosiale møteplasser, med funksjoner rettet mot lokalbefolkningen. Et bærende prinsipp i flerkjernestrukturen og for bydelssentra er at flest mulig skal kunne gå og sykle i hverdagen. En slik utvikling vil også kunne bidra til god kollektivdekning. Rådmannen mener dette er et riktig og fremtidsrettet byutviklingsgrep.

Boligfortetting

I planperioden er det, basert på statistiske framskrivninger, en vekst på ca. 2800 nye innbyggere i Lillehammer og behov for ca. 1400 nye boenheter. 70 % av denne boligveksten bør ligge innenfor Byplanens område. Byplanen fram til 2030 tilrettelegger for at ca. 1000 boenheter tas gjennom fortetting og transformasjonen. To byakser er sentrale med tanke på byutvikling;

- Lilletorget - Strandtorget-området
- Bysentrum - Rosenlund

Fortetting og transformasjon skal skje med høy kvalitet i det bygde miljøet. Dette betyr at det skal tas hensyn til byggeskikk og arkitektur, skala, volum og høyder. Rådmannens vurdering er at planen gir rammer som sikrer disse kvalitetene og samtidig fleksibilitet for vekst og framtidsrettet boligutvikling i byen og bynære områder.

Varehandel

Lokalisering av varehandel bidrar til å bygge opp under et levende og attraktivt sentrum. Begrensning av handel i store formater er viktig i forhold til konkurranse med sentrumshandelen. Slik handel er derfor begrenset til området mellom Rosenlund bydelssenter og Lillehammervegen i bydel Nord, og på Strandtorget. Det er for begge områder satt en øvre grense på volum.

Sentrumsformålet er utvidet for å gi grunnlag for å knytte sentrum og Strandtorget tettere sammen. Dette betyr at området mellom sentrum og ned til Strandtorget får like rammer for utvikling. Kjerneområdet for handel skal være i det indre sentrum. Det er derfor innført en butikkentersone innenfor sentrumsformålet, tilsvarende butikkentersoneområdet i

reguleringsplanen for Lillehammer sentrum. Butikker mindre enn 1500 m² kvm BRA og kjøpesentre mindre enn 3000 m² BRA kan etableres utenfor sonen.

Rådmannen er av den oppfatning at planen, slik den legges frem for godkjenning, viser god styring av fremtidig varehandel innenfor de rammer en overordnet plan skal legge. Opprettholdes innsigelsen kan det bli mekling på dette punktet.

Næringsutvikling og arbeidsplasser

Rådmannen er opptatt av å sikre tilstrekkelige og funksjonelle arealer for å beholde og videreutvikle Lillehammers næringsliv og arbeidsplasser, både private og offentlige.

Sentrale offentlig arbeidsplasser er særdeles viktig for byen. Byplanen legger til rette for at Sykehuset Innlandet kan videreutvikles der det ligger i dag og at et nytt storsykehus for Innlandet kan etableres her. Verna bygninger innenfor formålet er ikke til hinder for et nytt sykehus, alternativt kan disse byggene gjerne integreres i et nytt sykehusprosjekt.

Rådmannen er også opptatt av at Høgskolen i Innlandet (INN) skal ha fremtidige og gode utviklingsmuligheter. Dersom det blir aktuelt å flytte/videreutvikle INN og forskningsinstitusjonene knyttet til denne, vil det være mulig å finne arealer til dette i transformasjonsområdene nært til skysstasjon.

Byen som attraksjon for turist- og reiseliv

Byens udiskutable attraksjon er Lillehammers gågate. Men byen har mer å by på, og Rådmannen viser til at det gjennom Byplanen også er satt fokus på å legge til rette for god byutvikling på flere områder; handel, tjenesteyting, kulturopplevelser, byrom og kulturmiljøer. Planen fastsetter videre hva som er riktig fortetting for byen gjennom en «Lillehammer-skala».

Kulturbasert næringsliv

Lillehammer har et sterkt miljø innenfor kulturbasert næringsliv, med ledende museer, festivaler og idrettsarrangementer. Kulturnæringene i Lillehammer er gjerne små bedrifter med store markeder. Grepene om bytilpasset næringsliv legger til rette for å styrke byens sentrum med disse næringene. Rådmannen mener dette er fremtidsrettet byutvikling, som etterspørres av stadig flere.

Bytrafikk og parkering

Et bærende prinsipp i flerkjernestrukturen er at flest mulig skal kunne gå, sykle eller reise kollektivt. I planforslaget er det lagt arealstrategier for en slik utvikling gjennom flerkjernestrukturen.

Knutepunktutvikling, tiltak på vegnettet, prioritetskjøring for kollektivtrafikk, bygging av offentlig tilgjengelig parkering i sentrum, samt trygge gang- og sykkelveger er noen av virkemidlene for å nå målet om bedre bymiljø og å få flere over på gange, sykkel og kollektiv.

Forlengelsen av Industrigata er et uttalt mål for å tilgjengeliggjøre næringsarealer i Bydel Nord. Dette vil bli fulgt opp i planens handlingsprogram. Det samme gjelder framtidsette løsninger for parkeringsanlegg/byadkomst i fjell og forslag om gondol/bybane.

På veg mot klimanøytral utvikling

Klima- og miljøhensyn ligger til grunn for arealgrepene planen bygger på, og er et viktig steg mot det grønne skiftet, på veg mot en klimanøytral utvikling.

I planforslaget er det lagt føringer i arealbruk og transport som skal bidra til at Lillehammer er på veg mot en klimanøytral utvikling. Rådmannen mener at utbyggingsmønster og hovedgrepet om fortetting, er riktig for å nå dette målet. Det samme gjelder transformasjon av bebygde områder. Konsentrert byutvikling legger til rette for at flere kan sykle, gå og benytte kollektiv. Fortettingsgrepet sikrer også det bynære landbruket og arealressursene knyttet til jord- og skognæringen. I tillegg vil også viktige naturområder som er premissgivende for artsmangfoldet bli ivaretatt for fremtiden

I tillegg er det i planen gjort et grep for å fremme bærekraftige løsninger for materialvalg, energi, vann- og avløpsløsninger samt lokalisering/samløsløsning av bygg/funksjoner. I planen er det satt krav til utredning på reguleringsnivå og krav til klimaregnskap på byggesaksnivå. Rådmannen mener dette er et godt skritt på vegen mot klimanøytral utvikling.

Prosess, medvirkning og lokalt engasjement

Utvalg plan og samfunnsutvikling har, gjennom sin funksjon som politisk arbeidsutvalg, bidratt til kunnskapsinnhenting og utformingen av bypolitikken slik den nå er nedfelt i planen.

En bred faglig plattform (kunnskapsgrunnlag) kombinert med god politisk forankring har resultert i bypolitikken slik den nå er nedfelt i planen.

I prosessen før høring ble det lagt til rette for å komme med innspill til planarbeidet, gjennom annonser og informasjon på vår hjemmeside. Administrasjonen og politikere har, gjennom hele prosessen, vært tilgjengelig og bidratt med informasjon og deltatt på møter.

Engasjementet blant kommunens befolkning har vært stort. Det viser de 100 høringsinnspillene. Åpne folkemøter og åpne kontordager var godt besøkt. Det har i tillegg vært mange henvendelser fra befolkningen under og etter høring, og det har vært tematiske avisoppslag med positiv omtale av planarbeidet.

Planendringer etter høring

Endringene av planen etter høring framkommer av planens reviderte dokumenter lagt fram til sluttbehandling. Endringene er omtalt og listet opp i kap. 6.4 i planbeskrivelsen.

Dette er hovedtrekkene i endringene:

- Kombinerte arealer og handelsområder er endret
- Nye begrensninger for store handelsformater og detaljvarehandel

- Butikksentersone er avsatt i bysentrum
- Grønnstrukturformål er tatt ut for områder i sentrum
- Området nord for Mesnaelva/Strandtorget er avsatt til grønnstruktur
- Alternative bygge- og boformer er tatt inn i bestemmelser
- Bygningsvern og kulturmiljøer er slått sammen til et bestemmelsesområde
- Bestemmelser og retningslinjer for områdetypene småhusbebyggelse i kvartaler og i felt er slått sammen
- Nye innspill til boligområder er konsekvensutredet
- Hensynssoner og retningslinjer for kulturminner er justert i tråd med innspill fra regional kulturminnemyndighet

Det har vært tett dialog mellom administrasjonen, politikerne og innsigelsesmyndighetene på viktige tema i etterkant av planens høring. Rådmannen vurderer derfor at endringene av planen etter høring ikke er av slik karakter at ny høring er nødvendig.

Hovedutfordringen i Byplanen gjelder definisjon og lokalisering av varehandel. Dette gjelder innenfor de kombinerte formål og handelsbegrensninger for detaljvarehandel og store handelsformater. Rådmannens vurdering er at dette har vært tilstrekkelig drøftet i arbeidsmøter med regionale parter, og bearbeidet slik at hensyn er ivaretatt på en faglig forsvarlig måte i planen. Rådmannen er av den oppfatning, at planen, slik den legges frem for godkjenning, viser god styring av fremtidig varehandel innenfor de rammer en overordnet plan skal legge.

Rådmannen vurderer det samlet slik at endringene ikke er av slik karakter at ny høring er nødvendig. Dette er basert på at det har vært en tett dialog mellom administrasjonen, politikerne og innsigelsesmyndighetene på viktige tema i planen. Endringene har kun medført mindre justeringer i plankart, illustrasjonskart og temakart.

KONKLUSJON:

Byplanen definerer en langsiktig og fremtidsrettet bypolitikk under visjonen «Lillehammer 2030 - den levende og attraktive byen». Planen setter mål og rammer for bypolitikken og byens utvikling. Rådmannen mener plangrepene og oppfølgingen i planens dokumenter gir et godt faglig og politisk grunnlag for fremtidsrettet vekst og utvikling av Lillehammerbyen.

Rådmannen påpeker at en gjennomføring av planens handlingsprogram med prioriterte områder og tema, slik det legges fram for sluttbehandling, forutsetter at det avsettes tilstrekkelige ressurser til dette arbeidet i planperioden. Ressursbehov må synliggjøres og ivaretas i budsjett for 2020 og Økonomi og handlingsplan 2020 -2023.

Innsigelse til planens definisjon av store handelsformater og rammer for varehandel er foreløpig ikke løst. Rådmannen mener at øvrige innsigelser er imøtekommet og bør kunne frafalles.

Det er etter rådmannens vurdering viktig at en mekling gjennomføres med bred politisk deltakelse og vil derfor foreslå at ordføreren delegeres fullmakt til å gå i mekling med politisk ledelse av kommuneplanutvalget og utvalg for plan og samfunn bestående av representanter fra posisjonen og opposisjonen. I tillegg vil rådmannen og de han måtte ha med seg delta.

Plandokumentene vurderes å bygge på et grundig kunnskapsgrunnlag, er godt gjennomarbeidet og politisk forankret. Rådmannen anbefaler at planforslaget, med dokumenter slik de nå foreligger, vedtas.

Lillehammer, 05.06.19.

Tord Buer Olsen
Rådmann

Lars Rudi
Kommunalsjef