

Saksframlegg

Saksb: Nanna Egidius

Arkiv: 141 20/3975-14

Dato:
14.09.2020

Saken behandles slik:

UTVALG	MØTEDATO	UTVALGSSAKNR
Kommunestyret	24.09.2020	KS-/
Formannskapet	22.09.2020	FS-/

PLANPROGRAM - REVIDERING AV KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL – ENDELIG UTKAST

Kommunedirektørens innstilling:

1. Kommunestyret vedtar Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel Lillehammer kommune 2020-2031

Vedlegg:

- *Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel Lillehammer kommune 2020-2023, endelig utkast*
- *Høringsinnspill*

Bakgrunn:

Lillehammer kommunestyre behandlet utkast til planprogram for kommuneplanens samfunnsdel - Lillehammer kommune 2020-2023 i sitt møte 18.6.2020 og gjorde følgende vedtak:

1. Planprogram for revidering av kommuneplanens samfunnsdel (Lillehammer2021-2031), legges ut på høring, med høringsfrist 15.august.

For å unngå usikkerhet knyttet til hvilken høring som hadde frist når ble også høringsfristen for planprogrammet utvidet til 1. september. Invitasjon til høring ble sendt til 61 virksomheter og organisasjoner, se vedlegg. I tillegg ble høringen annonsert i GD og lagt ut på kommunens nettsider.

Fakta:

Ved høringsfristens utløp 1. september var det innkommet 8 hørings svar. Tre av disse (Bane NOR, Elvia (tidligere Eidsiva Energi) og Forsvarsbygg har ingen merknader.

Direktoratet for Mineralforvaltning minner om at mineralressurser er ikke-fornybare, og at det er viktig å sikre tilgjengelighet til gode mineralforekomster for fremtiden og kommende generasjoner. Direktoratet ber kommunen vurdere om mineralske ressurser skal inngå som eget tema.

Fylkesmannen trekker fram oppvekst og helse, klima, samfunnssikkerhet og beredskap, samt arealstrategi som viktige tema i kommuneplanens samfunnsdel. Det vises til at Lillehammer kommune vil legge FNs bærekraftsmål til grunn for samfunnsdelen. Fylkesmannen minner om at bærekraftsmålene er omfattende, og oppfordrer kommunen til å prioritere satsingsområder i samfunnsutviklingen som også er sentrale i klimaarbeidet.

Fylkesmannen minner om for at de alternative innspills- og møteplasser det legges opp til som følge av koronaepidemien må sikre at grupper som krever spesiell tilrettelegging, som barn og unge, ivaretas. Fylkesmannen ønsker også en mer detaljert framdriftsplan for å sikre forutsigbarhet for de som skal medvirke.

Innlandet fylkeskommune er også opptatt av at FNs bærekraftsmål legges til grunn i samfunnsdelen, men at det er viktig at lokale forutsetninger legges til grunn. Fylkeskommunen viser til at den sosiale dimensjonen av bærekraftsmålene tradisjonelt får mindre oppmerksomhet enn miljø og økonomi, og ber kommunen være oppmerksom på dette. Fylkeskommunen etterlyser også et oppdatert kunnskapsgrunnlag som kan legges til grunn for arbeidet med samfunnsdelen. Fylkeskommunen påpeker en del av de samme bekymringene som fylkesmannen når det gjelder medvirkning og de tilpasninger som må gjøres på grunn av koronakrisen.

Lillehammer Sentrum Drift (LSD) er opptatt av forutsigbarhet, nyskaping og sømløshet i hvordan byen skal utvikles videre. LSD har valgt å begrense sine merknader til følgende områder:

- Bygge, bo, leve
- By- og næringsutvikling
- Samferdsel og transport

LSD har en rekke helt konkrete innspill til prinsipper og handlingspunkter på disse områdene. Som gjennomgående tema legges det vekt på at forutsigbarhet er viktig for framtidig vekst og velferd i Lillehammer. Det dreier seg om å sikre forutsigbarhet og god og stabil drift for de næringsdrivende og på denne måten bevare og utvikle Lillehammers fremste turistattraksjon, nemlig sentrumsmiljøet. Forsvinner dette vil også en stor andel av turister bli borte, hvilket vil berøre hele kommunen også økonomisk.

Statens vegvesen viser til at deres viktigste innspill er påpeke at kommunen må tenke samordna areal- og transportplanlegging også i kommuneplanens samfunnsdel, da denne legger grunnlaget for alle andre kommunale planer, også arealdelen. Samordna areal- og transportplanlegging i arealdelen er etter vegvesenets oppfatning det viktigste bidraget arealplanen kan gi for å oppnå FNs bærekraftsmål som omhandler klima og miljø.

Vurdering:

Forvaltning av mineralressurser er en naturlig del av bærekraftsmål 12 (ansvarlig forbruk og produksjon). Det er naturlig at mineralske ressurser inngår som en del av dette temaet.

Kommunedirektøren er som fylkesmannen opptatt av at FN's bærekraftsmål er omfattende og at det er nødvendig å prioritere mellom dem. Kommunedirektøren ønsker imidlertid ikke å legge føringer i denne prioriteringsprosessen og viser til at dette må være en del av det politiske arbeidet med planen. Kommunedirektøren deler også fylkesmannens bekymring knyttet til at koronaepidemien sannsynligvis vil legge begrensninger på mange tradisjonelle møteplasser. Det legges opp til utvidet bruk av digitale møteplasser, men ser at dette kan være begrensende for noen grupper. Selv om mange eldre er digitale er eldre som gruppe utsatt når de tradisjonelle møteplassene forsvinner. Det legges opp til å samarbeide med kommunens elderråd for å finne gode løsninger dette.

Kommunenes kjerneoppgaver knyttet til helse, omsorg, oppvekst og livsmestring er nært knyttet til den sosiale dimensjonen av bærekraftsmålene. Kommunedirektøren deler derfor ikke fylkeskommunens bekymring for at den sosiale dimensjonen ikke skal få tilstrekkelig oppmerksomhet. Når det gjelder det oppdatert kunnskapsgrunnlag vises det til dokumentet «Status gjeldende kommuneplan (2014-2017)», som var et vedlegg til kommunestyresaken, og folkehelseoversikten for 2020. Når det gjelder utfordringene koronakrisen skaper for medvirkning vises det til kommentarene i avsnittet over.

Lillehammer Sentrum Drift har en rekke konkrete innspill. Disse vil bli fulgt opp i det videre arbeidet med samfunnsdelen.

Når det gjelder innspillene fra Statens vegvesen er kommunedirektøren enig i at samordnet areal- og transportplanlegging også er relevant i samfunnsplanen.

Framdriftsplan

Framdriftsplanen bygger på at koronatiltakene kommer til å vare hele høsten og et stykke ut i 2021, og at det vil være begrensninger på hvor mange som kan møtes og avstandskrav i hele perioden. Når det gjelder arbeidsmøter i kommunestyret foreslås det å erstatte disse med arbeidsmøter i utvalgene og oppsummering i kommunestyret i plenum. Det foreslås to slike runder, en i oktober/november (tilpasses budsjettarbeidet) for å legge premissene, og en i februar for å forberede høringsutkast.

Medvirkning

Koronakrisen påvirker også tradisjonelle arenaer for innbyggermedvirkning. Krav til listeføring og avstand gjør det blant annet vanskeligere å avholde åpne møter. I noen grad vil vi erstatte møtene med digitale arenaer, men vi må også legge til rette arenaer for innbyggere som ikke kan eller vil delta digitalt. En måte å gjøre dette på er å oppfordre lag og foreninger til å lage «småmøter» om et eller flere bærekraftsmål. Når det gjelder involvering av barn og unge arbeides det med å lage en innspillmal knyttet til det undervisningsopplegget som FN-sambandet tilbyr skolene om bærekraftsmålene.

Konklusjon:

Følgende er innarbeidet i planprogram for kommuneplanens samfunnsdel – Lillehammer 2020-2031:

- Oppdatert framdriftsplan

Lillehammer, 14. september 2020

Tord Buer Olsen
Kommunedirektør

Nanna Egidius
Strategisjef