

Saksframlegg

Saksb: Nanna Egidius

Arkiv: 140 20/3649-21

Dato:
14.09.2020

Saken behandles slik:

UTVALG	MØTEDATO	UTVALGSSAKNR
Kommunestyret	24.09.2020	KS-/
Formannskapet	22.09.2020	FS-/

PLANSTRATEGI FOR LILLEHAMMER KOMMUNE 2020-2023 – ENDELIG VEDTAK

Kommunedirektørens innstilling:

1. Kommunestyret vedtar planstrategi for Lillehammer kommune 2020-2023 med innarbeidete endringer.
2. Interkommunal plan for fjellområdene er tatt inn i planstrategien. Ordfører bes om å gå i dialog med Øyer og Ringsaker kommuner om en slik plan, samt involvere Innlandet fylkeskommune, enten som deltaker i planarbeidet eller med finansiering. Kommunedirektøren bes om å innarbeide midler til Lillehammers andel av en slik plan senest i budsjettet for 2022.

Bakgrunn:

Lillehammer kommunestyre behandlet utkast til planstrategi for Lillehammer kommune 2020-2023 i sitt møte 18.6.2020 og gjorde følgende vedtak:

1. Utkast til planstrategi for Lillehammer kommune 2020-2023 legges ut til offentlig ettersyn med frist tilpasset endelig politisk behandling i september 2020.
2. Den planfaglige kompetansen i kommunen skal gjennom planperioden styrkes.
3. Gjennomføring av handlingsplanene må innarbeides i økonomiplanen og i årlige budsjetter.
4. For områdeplaner, områdeprogram og reguleringsplaner som omfatter flere grunneiere, der kommunen tar ansvar for planarbeidet, skal det søkes å etablere medfinansiering fragrunneiere.

5. Kommunedelplan trafikk og transport erstattes av en kommunedel plan for transport. Den skal revideres med oppstart i 2023 og ferdigstilling i 2024.
6. Kommunedelplan miljø skal ha en handlingsplan for natur i tillegg til handlingsplan for klimaavtrykk og handlingsplan for sirkulærøkonomi som allerede er omtalt i høringsdokumentene.

Høringsdokumentet ble oppdatert for å reflektere punkt 5 og 6 i kommunestyrets vedtak før det ble sendt ut. Invitasjon til høring ble sendt til 61 virksomheter og organisasjoner, se vedlegg. I tillegg ble høringen annonsert i GD og lagt ut på kommunens nettsider.

Fakta:

Det kom inn 9 hørings svar.

To av disse (Bane NOR og Elvia (tidligere Eidsiva Energi) har ingen merknader.

To av uttalelsene, fra Lillehammer og omland turistforening og Nettverket for regional fjellgrense, ønsker at kommunen forplikter seg til å utarbeide en interkommunal plan om fjellområdene i Lillehammer, Øyer og Ringsaker, fortrinnsvis med oppstart så snart som mulig.

Direktoratet for Mineralforvaltning minner om at mineralressurser er ikke-fornybare, og at det er viktig å sikre tilgjengelighet til gode mineralforekomster for fremtiden og kommende generasjoner. Direktoratet foreslår at det utarbeides en temaplan for mineralforvaltning.

Fylkesmannen i Innlandet er i all hovedsak positiv til den foreslåtte planstrategien. Det vises til et visst potensial for forbedringer når det gjelder folkehelse og samfunnsikkerhet, mer spesifikt oppfølgingen av den overordnede ROS-analysen. Fylkesmannen støtter en interkommunal plan for fjellområdene Øyer, Ringsaker, Åmot og Stor-Elvdal (dette framgår av hørings svaret til kommuneplanens samfunnsdel).

Innspillet fra NVE er svært generelt. Det vises til at arbeidet med kommunal planstrategi legger føringer for kommunens arealplanlegging i flere år framover. NVE anbefaler derfor at kommunene har fokus på helhetlig forvaltning i nedbør felt, vurderer behovet for overordnede overvannsplaner og planlegger den kommunale utviklingen slik at man unngår å bygge seg inn i nye utfordringer knyttet til naturfare.

Statens vegvesen har konkrete innspill til planstrategien når det gjelder trafikkplanen, som man mener at med fordel kan revideres tidligere enn foreslått oppstart (2023/24). Videre anbefales det at kommunen reviderer sin trafikksikkerhetsplan fra 2017 i 2021. En oppdatert trafikksikkerhetsplan er en forutsetning for at kommunen skal være kvalifisert for kommunale trafikksikkerhetsmidler og for regodkjenning som trafikksikker kommune. Jordvernalliansen i Innlandet, som består av en rekke organisasjoner innen matproduksjon og naturvern, viser til at nasjonal jordvernstrategi eksplisitt må innlemmes som føring i planstrategien, og gjøres gjeldende for kommuneplanarbeidet. Videre vises det til formuleringen i planstrategien under overskriften Klima og Miljø, der det heter:

«Bærekraftig jord- og skogforvaltning og bevaring av arts mangfold må sikres gjennom god arealforvaltning. Det må gjøres gode avveininger mellom fortetting/urbanisering og nedbygging av jordbruksarealer.»

Jordvernalliansen forslår at denne får følgende tilleggsformulering:

«Lillehammer kommune vil i sitt planarbeid ha som mål at nye arealer for boligbygging, næringsbygg og fritidsbebyggelse ikke legges på dyrket mark.»

Vurdering:

Interkommunal plan for fjellområdene tas inn i planstrategien. Ordfører bes om å gå i dialog med Øyer og Ringsaker kommuner om en slik plan, samt involvere Innlandet fylkeskommune, enten som deltaker i planarbeidet eller med finansiering. Kommunedirektøren bes om å innarbeide midler til Lillehammers andel av en slik plan senest i budsjettet for 2022.

Forvaltning av mineralressurser er en naturlig del av bærekraftsmål 12 (ansvarlig forbruk og produksjon). En temaplan for mineralforvaltning er først og fremst aktuelt i forbindelse med revisjon av kommuneplanens arealdel.

Kommunene har en sentral rolle når det gjelder å sikre at bærekraftsmål 3 (God helse) blir ivaretatt. Lillehammer kommuner har stort fokus på dette og på folkehelsearbeid, noe som allerede framgår av planstrategien. Fylkesmannens kommentarer når det gjelder ROS-analysen vil bli fulgt opp neste gang den revideres.

NVE sitt generelle innspill er etter kommunedirektørens vurdering vel ivaretatt i den kommuneplanens arealdel, som ble vedtatt i mars 2020.

Innspillet fra States vegvesen om revisjon av trafikksikkerhetsplanen i 2021 tas inn i planstrategien. Når kommunedelplan for trafikk revideres i 2023/24 får trafikksikkerhetsplanen status som en handlingsplan i denne.

Kommunedirektøren anser at nasjonal jordvernstrategi er ivaretatt av bærekraftsmål 15 (Liv på land). Det forslås at forslaget til tilleggsformulering fra Jordvernalliansen innarbeides i planstrategien.

Konklusjon:

I tillegg til de endringer som ble gjort i planstrategien før høringsrunden (innarbeide pkt. 5 og 6 i kommunestyrets vedtak i juni) er følgende innarbeidet:

- Interkommunal plan for fjellområdene med oppstart 2022.
- Revisjon av trafikksikkerhetsplanen i 2021.
- Tilleggsformulering foreslått av jordvernalliansen under «Klima og miljø»: «Lillehammer kommune vil i sitt planarbeid ha som mål at nye arealer for boligbygging, næringsbygg og fritidsbebyggelse ikke legges på dyrket mark.»

Lillehammer, 14. september 2020

Tord Buer Olsen

Nanna Egidius

Kommunedirektør

Strategisjef