

Saksframlegg

Saksb: Hanne Mari Nyhus

Arkiv: 026 19/3558-2

Dato:
05.06.2019

Saken behandles slik:

UTVALG	MØTEDATO	UTVALGSSAKNR
Formannskapet	18.06.2019	FS-/

SAMARBEIDSAVTALE MELLOM HØGSKOLEN I INNLANDET (HINN) - GUDBRANDSDALSTINGET - HØRING

Rådmannens innstilling:

Lillehammer formannskap støtter forslaget til samarbeidsavtale mellom Høgskolen i Innlandet og Gudbrandsdalstinget slik den framgår av utkast 13.0.190311 (vedlegg 2).

Lillehammer formannskap vil ellers bemerke følgende:

1. Forslaget til avtale mellom Gudbrandsdalstinget og HINN er et rammeverk som forutsetter at aktiv tilnærming og praktisering fra alle parter i samarbeidet.
2. Avtalens fem hovedområder dekker Lillehammer kommunes ønsker og muligheter for konkrete samarbeidstiltak.
3. Formannskapet støtter forslaget til organisering av arbeidet og vil særlig trekke fram betydningen av at Kommuneforum, med bred representasjon, blir en aktiv part i arbeidet med oppfølging av avtalen.
4. Økonomi og finansiering er kritiske faktorer i samarbeidet, og arbeidet med å søke ekstern støtte må ha høy prioritet hos partene.
5. Formannskapet ser svært positivt på at HINN, som en del av avtalen, er innstilt på å videreføre tilpasset innovasjonsskole med utgangspunkt i erfaringer fra Byregionprogrammet.

For øvrig vil Lillehammer, som vertskommunene og uavhengig av nye avtaler, alltid søke å ha et fortløpende, godt og nært samarbeid med HINN.

Vedlegg:

1. Høringsbrev datert 12. april 2019
2. Samarbeidsavtale Gudbrandsdalstinget – Høgskolen i Innlandet (HINN) – utkast 13.0 190311
3. Oversikt over eksisterende samarbeid

Sammendrag:

I denne saken foreslår rådmannen at Lillehammer kommunestyre slutter seg til forslaget til samarbeidsavtale mellom Gudbrandsdalstinget og Høgskolen i Innlandet.

Rådmannen foreslår videre at kommunen i sin høringsuttalelse trekker fram avtalen som rammeverk, at den er dekkende for Lillehammer kommunes ønsker, støtte til foreslått organisering med vekt på betydningen av Kommuneforum, at økonomi og finansiering er kritiske faktorer og betydningen av tilpasset innovasjonsskole.

Bakgrunn:

På Gudbrandsdalstingets ordførermøte på Hundorp 11. april 2018, ble det inngått intensjonsavtale om videre samarbeid med Høgskolen i Innlandet, i kjølvannet av Byregionprogrammet. Forslag til samarbeidsavtale ble presentert på Gudbrandsdalstingets møte på Rudi Gard 11. april 2019. Her ble det besluttet at utkastet skulle sendes på høring til kommunene og fylkeskommunen. Gudbrandsdalstingets arbeidsutvalg fikk fullmakt til å godkjenne den endelige avtalen som deretter skal til formell behandling i den enkelte kommune og fylkeskommunen.

I høringsbrevet (vedlegg 1) blir kommunene og fylkeskommunen utfordret til blant annet å gi innspill på

- avtalen som helhet
- konkrete samarbeidstiltak
- organisering av arbeidet
- finansiering

Fakta:

Avtalen er en rammeavtale som i stor grad handler om mulig samarbeid og samarbeidsområder og har som utgangspunkt at

- Offentlig sektor står foran store omstilling- og innovasjonsutfordringer for å tilpasse seg endrede rammebetingelser.
- Gudbrandsdalstinget skal fremme samarbeid og bidra til utvikling og verdiskaping i hele regionen.
- HINN har relevante kompetansemiljøer og tilbud og en samtidig en visjon – *Sterkere sammen* – som blant annet sier at høgskolen skal være involverende og aktivt søke samarbeid.

Hovedmålsettinger for samarbeidsavtalen er samarbeid om samfunnsutvikling:

- Bidra til å styrke utviklingskraften i Gudbrandsdalen
- Sikre tilgang til relevant og oppdatert kunnskap og kompetanse som lokalsamfunnet og Høgskolen trenger, gjennom forpliktende og langsiktig samarbeid
- Initiere relevante forskning- og utviklingsprosjekter med kommunene som aktive bidragsytere
- Gjøre relevant høyere utdanning tilgjengelig på alle nivåer gjennom fleksible studiemodeller
- Utvikle og etablere samarbeidsmodeller som bidrar til forenkling, tillitt og forutsigbarhet

Avtalen har innovasjon og bærekraftig samfunnsutvikling som overordnet perspektiv. Dette presenteres under fem hovedområder. Disse fem er utpekt på grunnlag av tidligere vedtak i kommunene og fylkesutvalget, HINN's samlede kompetansemiljøer og satsinger og spørreundersøkelse blant rådmennene på forsommeren 2018:

- Innovasjon og ledelse
- Utmark, reiseliv og næringsutvikling
- Helse, sosial og integrering
- Skole og oppvekst
- Plan, politikk og demokrati

Under hvert av de fem samarbeidsområdene er det foreslått utdannings- og mulige forsknings- og utviklingsprosjekter. I et eget punkt 2.6. framgår tverrgående samarbeidsområder, dvs at de gjelder alle fem. Her er det blant annet fokusert på studentoppgaver, praksisplasser og utdanning, søknadskompetanse og utvikling av fleksible og tilrettelagte/desentraliserte studietilbud. Det vises til avtaleutkastet (vedlegg 2).

Vedlagt avtalen er det en oversikt over eksisterende samarbeid som omfatter flere parter (vedlegg 3). En viktig del av samarbeidet vil derfor være å utvikle dette videre, bygge på erfaringer og legge til rette for at tiltak kan komme flere til nytte.

Forslaget som legges fram er utarbeidet i et samarbeid mellom partene representert ved følgende:

- Høgskolen i innlandet: Prorektor for samfunnskontakt Jens Uwe Korten, førsteamanuensis Aksel Hagen og Irene Thorsplass (Senter for livslang læring).
- Gudbrandsdalstinget: Brit Kramprud Lundgård (leder) og Hanne Mari Nyhus (sekretariatet).

Underveis i prosessen ble det blant annet avholdt et møte 23. august 2018 med bred representasjon fra de enkelte faktultene. Rådmennene var i samme møte representert ved Rannveig Mogren (Lillehammerregionen) og Svein Holen (Nord-Gudbrandsdal). Midt-Gudbrandsdal hadde ikke anledning til å møte.

Vurdering:

Som vertskapskommune for Høgskolen i Lillehammer, har Lillehammer kommune gjennom årene hatt mange ulike samarbeidsrelasjoner med høgskolemiljøet. Det gjelder blant annet utvikling av campus, faglige og sosiale tiltak – ikke minst rettet mot studentene. Andre eksempler kan være ansatte som tidvis engasjeres som forelesere på HINN, kommunens institusjoner har praksisplasser for studenter, ulike samarbeidstiltak innen kultursektoren, Helsehuset som en stor insitusjon har en rekke relasjoner til HINN-miljøet osv. Og dette vil og må fortsette - uavhengig av avtale nye avtaler. Avtalen kan imidlertid bidra til mer systematisk og målrettet arbeid, samarbeid og utveksling, både med HINN og de øvrige kommunene i Gudbrandsdalen.

Oversikten over eksisterende samarbeid (vedlegg 2), viser at Lillehammer kommune allerede er involvert i en rekke tiltak og utviklingsprosjekter med HINN. Det gjelder også flere av de andre kommunene. En av utfordringene og mulighetene er derfor videreutvikling og systematisering av allerede etablert samarbeid, noe som også framgår av avtalen.

HINN er innstilt på å bidra med tilpasset variant av den nasjonale innovasjonsskolen med utgangspunkt i erfaringer fra Byregionprogrammet. Dette gir muligheter for effektiv opplæring og kompetanseutvikling både for politikere og ansatte knyttet til de satsingsområdene partene er enige om.

Så til de punktene som Gudbrandsdalstinget har bedt om tilbakemelding på:

Avtalen som helhet

Avtalen har innovasjon og bærekraftig samfunnsutvikling som overordnet perspektiv, og presenteres som en rammeavtale som i stor grad handler om mulig samarbeid og samarbeidsområder. Den har bakgrunn i samarbeidet som ble etablert i forbindelse med Byregionprogrammet, men med en bredere tilnærming til utfordringene og muligheter både for kommunene og høgskolen. Den skal bidra til å møte store omstilling- og innovasjonsutfordringer som offentlig sektor står foran, og for å tilpasse seg endrede rammebetingelser.

Avtalen gir mulighet for å operasjonalisere deler av Gudbrandsdalstingets mandat som sier at Gudbrandsdalstinget skal fremme samarbeid og bidra til utvikling og verdiskaping i hele regionen, gjennom kobling med Høgskolens kompetansemiljøer og tilbud.

Forslaget presenteres som en rammeavtale som først og fremst fokuserer på muligheter. Det betyr at det i stor grad vil være opp til partene å gjøre seg nytte av avtalen.

Konkrete samarbeidstiltak

Som det går fram av sakens vedlegg to, har Lillehammer kommune mange samarbeidsrelasjoner med HINN og de andre kommunene. I flere av disse er også fylkeskommunen og/eller fylkesmannen involvert. Rådmannen vil både med bakgrunn i eksisterende samarbeid og Lillehammers utfordringer og muligheter trekke fram følgende som særlig aktuelle for samarbeidstiltak framover:

- Kompetanseutvikling helse, omsorg og velferd
- Helhetlig utdanningsløp
- Innovasjon i tilbud og tjeneste
- Tilpasset innovasjonsskole – med referanse til erfaringer fra Byregionprogrammet
- Byutvikling – ikke minst på bakgrunn av Lillehammer som regionsenter og byen for et stadig økende antall fritids-/deltidsinnbyggere
- Lederutvikling
- Trainee-program knyttet til tjenester
- Kultur

Finansiering

Når det gjelder økonomi og finansiering av samarbeidet, tas det utgangspunkt i gjeldende ordninger og ressursbruk hos partene. Dette byr naturligvis på utfordringer, så lenge det ikke finnes egne budsjetter for samarbeidet. Partene skal i fellesskap arbeide aktivt for å få tilført eksterne midler til prioriterte prosjekter og tiltak. Samtidig vil det være en utfordring og mulighet for partene generelt å disponere tilgjengelige ressurser på en måte som bidrar til innovasjon og utvikling.

Organisering av arbeidet

Det foreslås at samarbeidet organiseres som prosjekt med en styringsgruppe bestående av likt antall representanter for begge parter. Gudbrandsdalstinget foreslås representert ved leder og andre medlemmer av arbeidsutvalget. Prosjektledelse/sekretariat følger ledelsen av styringsgruppa og går på omgang mellom partene. Det betyr at det er Gudbrandsdalstingets sekretariat, dvs de tre regionkontorene, som er prosjektledelse/sekretariat når Gudbrandsdalstingets representant leder styringsgruppa.

Arbeidet må skje i dialog og samarbeid tett opp mot den enkelte kommune. Det er foreslått et eget årlig Kommuneforum, og dette vil være en svært viktig arena for utvikling av samarbeidet. Her må blant annet rådmenn være godt representert.

Konklusjon:

Forslaget til avtale følger opp intensjonsavtalen som ble inngått på Gudbrandsdalstinget 11.4.2018 og kan gi gode muligheter for samarbeid om samfunnsutvikling mellom kommunene og Høgskolen i Innlandet, i den enkelte kommune, region og i hele Gudbrandsdalen.

Avtalen bygger i stor grad på allerede etablert samarbeid og organisasjoner. Økonomi og finansiering vil allikevel være en kritisk faktor i videre samarbeid, og arbeidet med å søke støtte må ha høy prioritet hos partene.

Lillehammer kommune vil være innstilt på å følge opp avtalen med utgangspunkt i oppgaver som vertskommune for HINN, forpliktelser som følge av samarbeidet i Gudbrandsdalstinget, kommunens mål og satsinger slik de er nedfelt i kommuneplaner. Derfor vil også forestående arbeid med planstrategi kunne ses i sammenheng med avtalen og hvordan den kan praktiseres.

Lillehammer, 5. juni 2019

Tord Buer Olsen
Rådmann