

Saksframlegg

Saksb: Gunhild Stugaard/Inger Stubbsjøen

Arkiv: 140 18/9488-10

Dato:
16.08.2019

Saken behandles slik:

UTVALG	MØTEDATO	UTVALGSSAKNR
Formannskapet		FS-/
Utvalg for plan og samfunnsutvikling		UPS-/
Kommunestyret	20.06.2019	KS-63/19
Formannskapet	18.06.2019	FS-46/19
Utvalg for plan og samfunnsutvikling	13.06.2019	UPS-33/19
Formannskapet	04.12.2018	FS-93/18
Utvalg for plan og samfunnsutvikling	29.11.2018	UPS-71/18

KOMMUNEDELPLAN LILLEHAMMER BY (BYPLANEN)

2. GANGS HØRING/OFFENTLIG ETTERSYN

::: &&& Sett inn innstilling /vedtak under &&&

Rådmannens innstilling:

1. Kommunedelplan for Lillehammer by 2019-2020 (2030), heretter kalt Byplanen, med planbeskrivelse, plankart, planbestemmelser og retningslinjer, illustrasjonskart og tematiske kart, dokumenter datert 22.08.19 legges ut til høring/offentlig ettersyn med hjemmel i plan- og bygningslovens § 11-14. 2. gangs høring omfatter samtlige av planforslagets dokumenter med særlig henvisning til de temaer der det er gjort endringer etter 1. gangs høring.
2. Rådmannen gis fullmakt til å foreta oppdateringer, redaksjonelle endringer og endringer som følge av den politiske behandlingen i sakens dokumenter før planforslaget sendes ut på høring/offentlig ettersyn.

::: &&& Sett inn innstilling /vedtak over &&&

... &&& Sett inn saksutredningen under &&&

Vedlegg:

1. Planbeskrivelse, datert 22.08.19
2. Bestemmelser og retningslinjer, datert 22.08.19 med følgende vedlegg:
 - 1) Illustrasjonskart nr. 1 Områdetyper
 - 2) Illustrasjonskart nr. 2 Bygningsvern og kulturmiljøer
 - 3) Temakart nr. 1 Parkeringssoner

- 4) Temakart nr. 2 Byens Profil
 - 5) Temakart nr. 3 Kombinerte formål og handel
 - 6) Temakart nr. 4 Gjennomføringssoner
 - 7) Temakart nr. 5 Butikkseptersone S1- Bysentrum
 - 8) Temakart nr. 6 Overordna grønnstruktur
 - 9) Temakart nr. 7 Lekeplasser og byrom
 - 10) Temakart nr. 8 Grunnforurensning
-
3. Plankart med hensynssoner, datert 22.08.19
 4. Plankart uten hensynssoner, datert 22.08.19
 5. Handlingsprogram, datert 22.08.19
 6. Konsekvensutredning, datert 22.08.19
 7. ROS-analyse, datert 01.03.18
 8. Høringsinnspill datert 05.06.19, oppsummert med rådmannens kommentarer
 9. Protokoll fra KS 20.06.19.
 10. Meklingsprotokoll 04.07.19

Ikke vedlagte dokumenter som kan hentes på kommunens nettside:

1. Byromsanalyse, Sola Arkitekter 2017
2. Kulturmiljøanalyser, NIKU 2018
3. Handels- og næringsanalyser, Vista Analyse 2017/18
4. Trafikkanalyse, Sweco 2017/18
5. Parkeringsutredning, Areal + og Lillehammer kommune
6. Mulighetsstudie Byutvikling Nord, 2014
7. Mulighetsstudie Nord mot null, 2017
8. Mulighetsstudie Lilletorget-Strandtorget, 3RW Arkitekter, ferdig 2019
9. Fortettingsanalyse, Lillehammer kommune

SAMMENDRAG:

Rådmannen anbefaler at forslag til kommunedelplan for Lillehammer by (Byplanen) 2019-2022 (2030) legges frem for 2. gangs høring/offentlig ettersyn. Saken beskriver i korthet mål, utfordringer/muligheter, plangrep og oppfølging i planen. Detaljer framkommer i forslag til planbeskrivelse, plankart, bestemmelser og retningslinjer.

Planforslaget er endret på flere punkter etter 1. gangs høring/offentlig ettersyn. Statlige og regionale myndigheter hadde innsigelser i forhold til flere punkter i planforslaget. Disse er løst gjennom mekling med unntak av definisjon og arealbruk til store handelsformater.

Saksframlegget gir en oversikt over hvordan de temaene man oppnådde enighet om gjennom mekling er fulgt opp i planforslagets dokumenter.

Rådmannen er av den oppfatning at det er nødvendig å legge planforslaget ut til 2. gangs høring/offentlig ettersyn. Dette som følge av at det samlet sett er gjort større endringer i planforslaget etter 1. gangs høring, mekling og politisk behandling, samt at det fortsatt foreligger innsigelser fra statlige- og regionale myndigheter som kan medføre endringer.

BAKGRUNN:

Kommunestyret vedtok revisjon av dagens Byplan i møte den 24. september 2015, sak 72/15. Planprogram ble vedtatt 22. juni 2016, sak 55/16. Arbeidet med kommunedelplan er

hjemlet i plan- og bygningsloven kapittel 11. Samtidig med Byplanen ble det vedtatt revisjon av kommuneplanens arealdel. Planarbeidet har derfor hatt parallell prosess med denne.

Forslag til Byplan 2019-2022 (2030) ble etter 1. gangs høring behandlet av kommunestyret 20.06.19. Det var på det tidspunkt knyttet flere innsigelser til planen fra de myndigheter som har rett til å fremme innsigelser, jf. pbl § 5-4. Ordfører fikk fullmakt til å nedsette et utvalg som etter kommunestyremøte skulle gjennomføre mekling med disse myndighetene jf. pbl. § 5-6. Deretter skulle planforslaget tas opp til ny behandling i kommunestyret.

Det ble gjennomført mekling mellom kommunen, Fylkesmannen i Innlandet, Statens vegvesen og Oppland fylkeskommune den 24.06.19. En del av innsigelsene ble løst, men det gjenstår fortsatt innsigelse til planen.

FAKTA:

Planperioden er 2019 - 2022, men med perspektiv til 2030. Det betyr at det bør vurderes om planen skal rulleres i 2022.

Planforslagets dokumenter

Byplanen består av følgende dokumenter som blir rettslig bindende:

1. Planbeskrivelse
2. Plankart
3. Bestemmelser og retningslinjer
4. Illustrasjonskart til bestemmelsesområdene; Områdetyper, bygningsvern og kulturmiljøer

Byplanen består videre av følgende dokumenter, som er et krav etter loven:

1. Konsekvensutredning
2. Risiko- og sårbarhetsanalyse

Følgende dokumenter følger også planen, men som ikke blir juridisk bindende:

1. Handlingsprogram for oppfølging av Byplanen etter vedtak.
2. Temakart som illustrerer utvalgte tema.
3. Kunnskapsgrunnlag bestående av eksterne og interne rapporter, utredninger og analyser gjort i forbindelse med revisjonsarbeidet.

Relasjon til andre kommunale planer

Byplanen bygger på prinsippene nedfelt i kommuneplanens samfunnsdel og kommuneplanens arealdel.

Byplanen gjelder for den del av kommunen som er innenfor Byplanens avgrensning. Den er likestilt med kommuneplanens arealdel.

Byplanen og kommuneplanens arealdel bygger på samme kunnskapsgrunnlag. Det er lagt stor vekt på koordinering ved utarbeidelse av planene. Planen er koordinert med de tematiske kommunedelplaner i Lillehammer.

Nasjonale og regionale hensyn

Ivaretagelse av nasjonale og regionale hensyn er del av hele planprosessen, og framgår av planbeskrivelsen.

Hovedtrekk ved Byplanen

Visjon

Planens visjon er «Lillehammer 2030 – den levende og attraktive byen». For bypolitikken betyr denne visjonen å ta utgangspunkt i de kvaliteter som byen har og videreutvikle disse. Plangrepene bidrar til å bygge opp under et levende og attraktivt sentrum.

Planens hovedgrep

Det er nedfelt mål og plangrep mot denne visjonen. Planens hovedgrep er fortetting og transformasjon ved byvekst innenfra. Byveksten skal skje i Lillehammer - skala, det vil si fortettingen skal ta hensyn til Lillehammers egenart og identitet.

Fokusområder i bypolitikken

Plangrepene skal sørge for at Lillehammer framstår som en urban, attraktiv og bærekraftig by. Visjon og hovedgrep er fulgt opp gjennom følgende fokusområder:

- Byvekst innenfra med fortetting i Lillehammer-skala og høy kvalitet i det bygde miljøet
- Byvekst innenfra med transformasjon i aksene Lilletorget - Strandtorget og bydel Nord
- Byvekst med fokus på flerkjernestrukturen – utvikling i sentrum og bydelene.
- Lokalisering og styring av handel og næring
- Områdetyper og kulturmiljøer – strøkets karakter
- Estetikk og arkitektur i det bygde miljøet
- Byrom og byromsnettverk – drivkraft for bylivet
- På veg mot klimanøytral utvikling
- Framtidsretta løsninger for bytrafikk og parkering
- Samfunnsikkerhet i utbygging.

Planprosess

Planprosessen er nærmere redegjort for i planbeskrivelsens kap. 6.

Høring/offentlig ettersyn

Planforslaget ble vedtatt lagt ut til høring/offentlig ettersyn i formannskapetets møte 04.12.18. Høringsperioden var 10.12.18- 08.03.19. Det kom 100 innspill til planforslaget. Innspillene er oppsummert og kommentert i eget dokument, vedlegg 8. Hovedpunkter fra innspillene er tematisk oppsummert i planbeskrivelsens kap.6.4 med kommentarer til hvordan de er fulgt opp er i planen.

Medvirkningsprosessen før høring er redegjort for planbeskrivelsen. I høringsperioden har det vært avholdt 4 åpne folkemøter og 3 dager med åpent kontor på servicetorget. Det har vært særmøter med Lillehammer sentrum drift, Lillehammer næringsforening, Oppland fylkeskommune ved kulturarv, samt arkitekt- og konsulentmiljøer i Lillehammer. Planforslaget har vært drøftet i regionalt planforum 3 ganger. Kommunens andre tjeneste- og sektorområder har bidratt til kvalitetssikring av planforslaget. Utvalg for plan og samfunnsutvikling har vært politisk arbeidsutvalg.

Politisk behandling

Det ble i den politiske behandlingen av planen i juni 2019 fremmet forslag til endringer, disse fremgår i protokoll fra kommunestyret 20.06.19

Innsigelser og mekling

Oppland fylkeskommune, Fylkesmannen og Statens vegvesen hadde innsigelser til planforslaget. Utvalg for plan og samfunnsutvikling sammen med administrasjonen har avholdt arbeidsmøter med statlige og regionale myndigheter for å drøfte løsninger på innsigelsene. Innsigelser til Byplanen er listet opp under, og det er beskrevet hvordan innsigelsene er håndtert.

Det ble holdt meklingsmøte mellom partene 24.06.19. Meklingsmannen konkluderte med at man ikke har kommet til enighet til planbestemmelser om handel i store formater i Byplanen, og at innsigelse fra Oppland fylkeskommune, Fylkesmannen i Innlandet og Statens vegvesen ikke er imøtekommet. Øvrige innsigelser er avklart i meklingsmøtet.

Utvalg for plan- og samfunnsutvikling hadde arbeidsmøte 15.08.19. På møtet ble det avklart at planforslaget med endringer foreslås lagt ut til nytt offentlig ettersyn i sin helhet.

Planendringer etter høring/offentlig ettersyn, mekling og politiske behandlinger

Endringene i planforslaget etter høring/offentlig ettersyn, politisk behandling før mekling, meklingsresultatet og politisk arbeidsmøte etter mekling framkommer av planforslagets reviderte dokumenter. Revisjonsdato er 22.08.19. Endringer og feilrettinger er omtalt og listet opp i kap. 6.5 i planbeskrivelsen.

Endringer i de dokumenter som blir rettslig bindende tilsier ny høring/offentlig ettersyn, jf plan- og bygningsloven § 11-15.

I det følgende gis en oversikt over endringer i arealbruksformål og i planforslagets bestemmelser. I tillegg er det foretatt justeringer, utdypninger og presiseringer som vurderes til å være av mindre vesentlig karakter.

Formålsendringer:

- Formålsendring fra bolig til grønnstruktur (Hammerseng I)
Aralet er regulert til boligformål. Byggesøknad er under behandling.
Behandlingen avventer påbegynt dispensasjonsbehandling fra byggegrense mot veg (Vegloven). Dispensasjonssaken er sendt på høring.
- Formålsendring i K6 - Søre Ål (fra næring/forretning til næring/bolig)
- Handel knyttet til virksomhet i næringsområder tatt ut
- Endringer i avgrensning mellom S2, K2 og K3
- Reduksjon av arealet til sentrumsformål i søre Ål (S3)
- Innført butikksentersone i sentrum, med bestemmelser om begrenset handel utenfor sonen
- Grønnstrukturformål tatt ut av sentrum (G6, 21, 22)
- To nye kombinasjonsområder som følge av justerte formålsendringer, K8 – Hagejordet og K9 – del av brannstasjonstomta
- Området nord for Strandtorget avsatt til grønnstruktur (alt. forslag i høringen).

Endringer i planbestemmelser:

- Endra begrensninger for detaljvarehandel, store handelsformater, totalt handelsvolum i Rosenlund og i kombinasjonsområdene K2 og K5 (Strandtorget)
- Endra begrensninger for detaljvarehandel i bydelsstrene og presisering av at dette er dagligvarehandel

- Krav om tilrettelegging for alternative bygge- og boformer (krav i gjennomføringssoner)
- Krav til trafikkutredninger i gjennomføringssone Lilletorget-Strandtorget
Trafikale konsekvenser på vegnettet utredes og tiltak skal gjennomføres før utbygging.

Det er foretatt redaksjonelle og plantekniske justeringer, utdypninger og presiseringer i planbeskrivelse, bestemmelser og retningslinjer, plankart illustrasjonskart og temakart.

Herunder nevnes:

- Justering av høydebestemmelser (småhusbebyggelse)
- Hensynssoner og retningslinjer for kulturminner justert (innspill fra regional kulturminnemyndighet).
- Kulturmiljøvern og bygningsvern er slått sammen til ett bestemmelsesområde
- Bestemmelser og retningslinjer for områdetypene småhusbebyggelse i kvartaler og i felt er slått sammen.

Konsekvensutredningen er utdypet med hensyn til oppfølging av de enkelte innspill i planen. Innspill til boligområder etter høring er konsekvensutredet.

Handlingsprogrammet er revidert i tråd med de justeringer som er gjort i plandokumentene.

VURDERING:

Fortetting, flerkjernestruktur og bydelssentre

Fortetting med kvalitet, i Lillehammer-skala, er et hovedgrep i planforslaget. Med dette mener rådmannen at det skal tilrettelegges for fortetting, men ikke på bekostning av verdier som bokvalitet, folkehelse, tilhørighet og identitet. Fortetting et viktig arealpolitisk grep. Det gjør at færre nye områder tas i bruk til bebyggelse, noe som er positivt for byens natur og artsdiversitet. Fortetting gjør det enklere å ta miljøvennlige valg i hverdagen, f.eks. å gå og sykle.

Fortetting er positivt for klimaet og er en viktig del av det grønne skiftet. En annen side av det grønne skiftet er å ta vare på dyrka mark. Det er et gjennomgående prinsipp i Byplanen at områder med dyrka mark ikke skal tas i bruk til bebyggelse. Nasjonal jordvernstrategi 2018/2019 viser at det å ta vare på dyrka mark er viktig på alle nivå i forvaltningen, og arealpolitikken lokalt er det viktigste redskap for å oppnå dette. Rådmannen mener planen sikrer dette.

Flerkjernestrukturen bygger på at byen skal utvikle seg ikke bare i sentrum, men også i viktige byakser og bydeler. Planen legger opp til en bydelsutvikling basert på en andel nye boliger tilknyttet bydeler. For bydelene er det også gitt lokaliseringkriterier for offentlige tjenester som skole, barnehage, bo- og servicesentre, samt en videreutvikling av det enkelte bydelssentre med henblikk på dagligvarehandel. Bestemmelser og retningslinjer skal sikre utvikling av bydelssentra i retning av attraktive, trafikksikre, sosiale møteplasser, med funksjoner rettet mot lokalbefolkningen. Et bærende prinsipp i flerkjernestrukturen og for bydelssentra er at flest mulig skal kunne gå og sykle i hverdagen. En slik utvikling vil også kunne bidra til god kollektivdekning. Rådmannen mener dette er et riktig og fremtidsrettet byutviklingsgrep.

Boligfortetting

I planperioden er det, basert på statistiske framskrivninger, en vekst på ca. 2800 nye innbyggere i Lillehammer og behov for ca. 1400 nye boenheter. 70 % av denne boligveksten bør ligge innenfor Byplanens område. Byplanen fram til 2030 tilrettelegger for at ca. 1000 boenheter tas gjennom fortetting og transformasjonen. To byakser er sentrale for byutvikling;

- Lilletorget - Strandtorget-området
- Bysentrum – Rosenlund/bydel Nord

Fortetting og transformasjon skal skje med høy kvalitet i det bygde miljøet. Dette betyr at det skal tas hensyn til byggeskikk og arkitektur, skala, volum og høyder. Rådmannens vurdering er at planen gir rammer som sikrer disse kvalitetene og samtidig fleksibilitet for vekst og framtidsrettet boligutvikling i byen og bynære områder.

Varehandel

Lokalisering av varehandel bidrar til å bygge opp under et levende og attraktivt sentrum. Begrensning av detaljvarehandel og handel i store formater er viktig i forhold til konkurranse med sentrumshandelen. Kjerneområdet for handel skal være i det indre sentrum. Det er derfor innført en butikkseptersone innenfor sentrumsformålet. Handel i store formater er begrenset til området mellom Rosenlund bydelssenter og Lillehammervegen i bydel Nord, og på Strandtorget. Det er for begge områder satt en øvre grense på volum. Sentrumsformålet er utvidet for å gi grunnlag for å knytte sentrum og Strandtorget tettere sammen.

Hovedutfordringen i Byplanen gjelder styring og lokalisering av varehandel. Dette gjelder de kombinerte formålene og handelsbegrensninger for detaljvarehandel og store handelsformater. Lillehammer kommune ønsker å møte utfordringene med lokalisering av varehandel med mer håndterbare og effektive styringsverktøy enn det Regional plan for attraktive byer og tettsteder gir mulighet for. Rådmannens vurdering er at dette har vært inngående drøftet i arbeidsmøter med handelsnæringen og regionale parter, og bearbeidet slik at hensyn er ivaretatt på en faglig forsvarlig måte i planen. Rådmannen er av den oppfatning at planen, slik den legges frem for 2. gangs høring/offentlig ettersyn, viser god styring av framtidig varehandel innenfor de rammer en overordnet plan skal legge.

Næringsutvikling og arbeidsplasser

Rådmannen er opptatt av å sikre tilstrekkelige og funksjonelle arealer for å beholde og videreutvikle Lillehammers næringsliv og arbeidsplasser, både private og offentlige. Sentrale offentlig arbeidsplasser er særdeles viktig for byen. Byplanen legger til rette for at Sykehuset Innlandet kan videreutvikles der det ligger i dag og at et nytt storsykehus for Innlandet kan etableres her. Verna bygninger innenfor formålet er ikke til hinder for et nytt sykehus, alternativt kan disse byggene gjerne integreres i et nytt sykehusprosjekt.

Rådmannen er også opptatt av at Høgskolen i Innlandet (INN) skal ha fremtidige og gode utviklingsmuligheter.

Byen som regionalt handelssenter for et stort omland

Det er et mål at Lillehammer skal forsterkes som en regional handels- og næringsby. Byen skal ha et levende og attraktivt sentrum. Styring av varehandelsetableringer er en del av strategien for å skape liv og aktivitet i sentrum. Handel og bytilpasset næringsliv bør etableres og gis vekstmuligheter i gågata og bykjernen. Strandtorget styrkes som regionalt handelssentrum, med kontrollert økning av handelsarealet. Strandtorget er en motor for byen/omlandet og kan ha god synergieffekt med sentrum. Revidert plan styrker og bygger opp under denne strategien.

Et hovedgrep innenfor handel, næring og arbeidsplasser har vært å vitalisere og videreutvikle eksisterende avsatte områder. Dette er i tråd med hovedgrepene fortetting og transformasjon.

Byen som attraksjon for turist- og reiseliv

Byens udiskutable attraksjon er Lillehammers gågate. Men byen har mer å by på, og Rådmannen viser til at det gjennom Byplanen også er satt fokus på å legge til rette for god byutvikling på flere områder; handel, tjenesteyting, kulturopplevelser, byrom og kulturmiljøer. Planen fastsetter videre hva som er riktig fortetting for byen gjennom en «Lillehammer-skala».

Kulturbasert næringsliv

Lillehammer har et sterkt miljø innenfor kulturbasert næringsliv, med ledende museer, festivaler og idrettsarrangementer. Kulturnæringene i Lillehammer er gjerne små bedrifter med store markeder. Grepet om bytilpasset næringsliv legger til rette for å styrke byens sentrum med disse næringene. Rådmannen mener dette er fremtidsrettet byutvikling, som etterspørres av stadig flere.

Bytrafikk og parkering

Et bærende prinsipp i flerkjernestrukturen er at flest mulig skal kunne gå, sykle eller reise kollektivt. I planforslaget er det lagt arealstrategier for en slik utvikling gjennom flerkjernestrukturen.

Knutepunktutvikling, tiltak på vegnettet, prioritetskjøring for kollektivtrafikk, offentlig tilgjengelig parkering i sentrum, samt trygge gang- og sykkelveger er noen av virkemidlene for å nå målet om bedre bymiljø og å få flere over på gange, sykkel og kollektiv. Framtidsretta løsninger for parkeringsanlegg/byadkomst i fjell og forslag om gondol/bybane følges opp i handlingsprogrammet.

Forlengelsen av Industrigata er et uttalt mål for å tilgjengeliggjøre næringsarealer i Bydel Nord. Dette vil bli fulgt opp i planens handlingsprogram.

På veg mot klimanøytral utvikling

Klima- og miljøhensyn ligger til grunn for arealgrepene planen bygger på, og er et viktig steg mot det grønne skiftet, på veg mot en klimanøytral utvikling.

I planforslaget er det lagt føringer i arealbruk og transport som skal bidra til at Lillehammer er på veg mot en klimanøytral utvikling. Rådmannen mener at utbyggingsmønster og hovedgrepet om fortetting, er riktig for å nå dette målet. Det samme gjelder transformasjon av bebygde områder. Fortettingsgrepet sikrer også det bynære landbruket og arealressursene knyttet til jord- og skognæringen. I tillegg vil også viktige naturområder som er premissgivende for artsmangfoldet bli ivaretatt for framtiden.

I tillegg er det i planforslaget gjort et grep for å fremme bærekraftige løsninger for materialvalg, energi-, vann- og avløpsløsninger samt lokalisering/samlokalisering av bygg/funksjoner. I planforslaget er det satt krav til utredning på reguleringsnivå og krav til klimaregnskap på byggesaksnivå. Rådmannen mener dette er et godt skritt på veien mot klimanøytral utvikling.

Prosess, medvirkning og lokalt engasjement

Utvalg plan og samfunnsutvikling har, gjennom sin funksjon som politisk arbeidsutvalg, bidratt til kunnskapsinnhenting og utformingen av bypolitikken slik den nå er nedfelt i planforslaget.

En bred faglig plattform (kunnskapsgrunnlag) kombinert med god politisk forankring har resultert i bypolitikken slik den nå er nedfelt i planen. I prosessen før høring ble det lagt til rette for å komme med innspill til planarbeidet, gjennom annonser og informasjon på vår hjemmeside. Administrasjonen og politikere har, gjennom hele prosessen, vært tilgjengelig og bidratt med informasjon og deltatt på møter.

Engasjementet blant kommunens befolkning har vært stort. Åpne folkemøter og åpne kontordager var godt besøkt. Det har i tillegg vært mange henvendelser fra befolkningen under og etter høring, og det har vært tematiske avisoppslag med positiv omtale av planarbeidet.

Planendringer

Rådmannen vurderer det slik at planendringene etter 1. gangs høring/offentlig ettersyn, politisk behandling og mekling samlet sett tilsier at planforslaget må legges ut til 2. gangs høring/offentlig ettersyn.

Dette begrunnes i at det er foretatt betydelig endringer i planforslaget knyttet både til arealformål og planbestemmelser.

Etter plan- og bygningsloven skal det legges til rette for allmennhetens deltakelse i planprosesser og berørte parter skal ha hatt tilstrekkelig anledning til å uttale seg til planforslaget før planen vedtas.

Når kommunestyret etter at planen har vært på høring, ønsker å fatte vedtak som endrer arealbruken i forhold til forslaget som har vært på høring, må de delene av planen som ønskes endret behandles på nytt. Dette følger av pbl § 11-15 første ledd annen setning som lyder:

«...Dersom kommunestyret vil treffe vedtak om kommuneplanens arealdel som medfører en bruk av arealer som ikke har vært gjenstand for høring under planbehandlingen, må de deler av planen som ønskes endret, tas opp til ny behandling».

Retten til å bli hørt følger også av alminnelige forvaltningsrettslige prinsipper og forvaltningslovens regler.

Rådmannen anbefaler at hele planforslaget med samtlige dokumenter legges ut til 2. gangs høring og offentlig ettersyn. Bakgrunnen for dette er at det er foretatt både større og mindre endringer og at konsekvensene av disse samlet sett omfatter flere elementer i planforslaget.

KONKLUSJON:

Byplanen definerer en langsiktig og fremtidsrettet bypolitikk under visjonen «Lillehammer 2030 - den levende og attraktive byen». Planforslaget setter mål og rammer for bypolitikken og byens utvikling. Rådmannen mener plangrepene og oppfølgingen i planforslagets dokumenter gir et godt faglig og politisk grunnlag for framtidsrettet vekst og utvikling av Lillehammerbyen.

Rådmannen påpeker at en gjennomføring av planforslagets handlingsprogram med prioriterte områder og tema, slik det legges fram, forutsetter at det avsettes tilstrekkelige ressurser til dette arbeidet i planperioden.

Slik Rådmannen vurderer det er planforslaget vesentlig endret etter 1. gangs høring/offentlig ettersyn. I tillegg foreligger det innsigelse som ikke er løst gjennom mekling som også kan medføre endring. På denne bakgrunn anbefaler Rådmannen at kommunestyret legger planforslaget ut til 2. gangs høring.

Lillehammer, 22.08.19.

Tord Buer Olsen
Rådmann

Geir L. Fevang
Fungerende kommunalsjef

... &&& Sett inn saksutredningen over &&&